

РІШЕННЯ

Про Програму забезпечення публічності та прозорості діяльності органів місцевої влади, висвітлення господарського, соціального та культурного життя Біляївської об'єднаної територіальної громади на 2017 рік.

Відповідно до п.22 ст.26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Біляївська міська рада, п.7 ст. 91 Бюджетного кодексу України, Біляївська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Затвердити Програму забезпечення публічності та прозорості діяльності органів місцевої влади, висвітлення господарського, соціального та культурного життя Біляївської об'єднаної територіальної громади на 2017 рік (Додаток 1).

2. Контроль за виконанням даного рішення покласти на постійну комісію міської ради з питань планування, бюджету і фінансів (голова комісії Волженіна Н.Г.)

Біляївський міський голова

М.П. Бухтіяров

№ 260-16/VII від 22 грудня 2016 року
м.Біляївка

ПРОГРАМА
забезпечення публічності та прозорості
діяльності органів місцевої влади, висвітлення
господарського, соціального та культурного
життя Біляївської об'єднаної
територіальної громади
на 2017рік

ПАСПОРТ ПРОГРАМИ

1.	Ініціатор розроблення Програми	Біляївська міська рада
2.	Дата, номер і назва нормативно-правового акту, на підставі якого розроблено Програму	Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні» від 21 травня 1997р. № 280/97-ВР (зі змінами), Закон України «Про інформацію» від 02.10.1992р. № 2657-ХІІ (зі змінами), Закон України «Про друковані засоби масової інформації (пресу) в Україні» від 16.11.1992р. № 2782-ХІІ (зі змінами), Закон України «Про державну підтримку засобів масової інформації та соціальний захист журналістів» від 23.09.1997р. № 540/97-ВР (зі змінами), Закон України «Про порядок висвітлення діяльності органів державної влади та органів місцевого самоврядування в Україні засобами масової інформації» від 23.09.1997 № 539/97-ВР (зі змінами) та Бюджетний кодекс України від 08.07.2010р. №2456-VI (зі змінами)
3.	Розробник Програми	Біляївська міська рада
4.	Співрозробник Програми	КП «Редакція газети «Вісті Біляївки»
5.	Відповідальний виконавець Програми	КП «Редакція газети «Вісті Біляївки»
6.	Учасники Програми	КП «Редакція газети «Вісті Біляївки»
7.	Термін реалізації Програми	Протягом 2017 року
8.	Перелік місцевих бюджетів, які беруть участь у виконанні Програми	Бюджет Біляївської об'єднаної територіальної громади (надалі бюджет Біляївської ОТГ)
9.	Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми, ВСЬОГО: <i>– кошти бюджету Біляївської ОТГ:</i> <i>– кошти інших джерел (власні надходження Комунального підприємства «Редакція газети «Вісті Біляївки»)</i>	528013 грн. <i>420000 грн.</i> 108013 грн.

ПРОГРАМА

забезпечення публічності та прозорості діяльності органів місцевої влади, висвітлення господарського, соціального та культурного життя Біляївської об'єднаної територіальної громади на 2017 рік

1. ЗАГАЛЬНА ЧАСТИНА

Програма забезпечення публічності та прозорості діяльності органів місцевої влади, висвітлення господарського, соціального та культурного життя Біляївської об'єднаної територіальної громади на 2017 рік (надалі Програма) розроблена на підставі Закону України «Про інформацію» від 02.10.1992р. № 2657-ХІІ (зі змінами), Закону України «Про друковані засоби масової інформації (пресу) в Україні» від 16.11.1992р. № 2782-ХІІ (зі змінами), Закону України «Про державну підтримку засобів масової інформації та соціальний захист журналістів» від 23.09.1997р. № 540/97-ВР (зі змінами), Закону України «Про порядок висвітлення діяльності органів державної влади та органів місцевого самоврядування в Україні засобами масової інформації» від 23.09.1997 № 539/97-ВР (зі змінами), Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» від 21 травня 1997р. № 280/97-ВР (зі змінами), Постанови КМУ від 15.03.1999р. № 377 «Про реалізацію статей 14 і 16 Закону України «Про державну підтримку засобів масової інформації та соціальний захист журналістів», на виконання Указу Президента України від 9 грудня 2000 року № 1323/2000 «Про додаткові заходи щодо безперешкодної діяльності засобів масової інформації, дальшого утвердження свободи слова в Україні», Указу Президента України від 1 серпня 2002 року № 683/2002 «Про додаткові заходи щодо забезпечення відкритості у діяльності органів державної влади», «Програми розвитку міста Біляївка» та інших чинних нормативно-правових актів.

Програма поширює свою дію на підготовку матеріалів та висвітлення діяльності Біляївської міської ради, виконавчого комітету, депутатів, Біляївського міського голови, виконавчих органів і посадових осіб міської ради, комунальних підприємств, освітніх, культурних закладів, які підпорядковуються Біляївській міській раді, органів самоорганізації населення (надалі – міська рада, її виконавчі органи, посадові особи та депутати).

Висвітлення діяльності міської ради, її виконавчих органів, посадових осіб та депутатів здійснюється через КП «Редакція газети «Вісті Біляївки».

На сьогодні, КП «Редакція газети «Вісті Біляївка» є комунальним засобом масової інформації, має найбільшу кількість передплатників в межах Біляївської міської ОТГ, широку аудиторію серед Інтернет-користувачів, які проживають на території Біляївської ОТГ, що забезпечуватиме найбільш широке висвітлення діяльності Біляївської міської ради, виконавчого комітету, депутатів, Біляївського міського голови, виконавчих органів і посадових осіб

міської ради, комунальних підприємств, освітніх, культурних закладів, які підпорядковуються Біляївській міській раді, органів самоорганізації населення, громадських ініціатив, які сприяють побудові сильної та спроможної локальної громади.

2. МЕТА І ЗАВДАННЯ ПРОГРАМИ

2.1. Метою Програми є забезпечення відкритості і прозорості у діяльності міської ради, її виконавчих органів, посадових осіб, сприяння безперешкодній реалізації конституційного права громадян на інформацію і свободу слова.

2.2. Основними завданнями Програми є:

2.2.1. Інформування мешканців міста про діяльність міської ради, її виконавчих органів, посадових осіб та депутатів.

2.2.2. Забезпечення жителів Біляївської ОТГ інформацією про діяльність освітніх, культурних, комунальних закладів, які підпорядковуються Біляївській міській раді та надають жителям різноманітні послуги.

2.2.3. Забезпечення подання інформації на засадах своєчасності, систематичності, повноти, всебічності та об'єктивності.

2.2.4. Забезпечення реалізації конституційного права громадян на вільний доступ до інформації, впровадження нових ефективних форм взаємодії міської ради з територіальною громадою міста.

2.2.5. Забезпечення інформаційно-роз'яснювальної, просвітницької роботи щодо прав та обов'язків мешканців міста з питань місцевого значення.

2.2.6. Забезпечення інформаційно-роз'яснювальної роботи з питань державної політики.

2.2.7. Своєчасне інформування жителів міста різних вікових категорій та груп щодо культурних, спортивних заходів, ситуацій, які мають важливе суспільне значення тощо.

3. ПРЕДМЕТ ТА ОСНОВНІ ЗАСАДИ ПРОГРАМИ

3.1. Предметом висвітлення виступає діяльність Біляївською міської ради, депутатів, Біляївського міського голови, виконавчих органів і посадових осіб ради, виконавчих органів і посадових осіб міської ради, комунальних підприємств, освітніх, культурних закладів, які підпорядковуються Біляївській міській раді, органів самоорганізації населення

3.2. Пріоритетними темами для висвітлення діяльності визнаються:

3.2.1. Прийняті міською радою, Біляївським міським головою, виконавчим комітетом та іншими виконавчими органами нормативні акти, програмні документи та інші рішення.

3.2.2. Роз'яснення рішень міської ради, постійних та інших комісій ради, міського голови і виконавчих органів, їх наслідків для мешканців міста та механізмів реалізації.

3.2.3. Роз'яснення прав та обов'язків мешканців в їх адміністративних відносинах з органами місцевого самоврядування, комунальними підприємствами, міськими закладами освіти, культури тощо.

3.2.4. Інформування про діяльність Біляївського міського голови, його заступників, виконавчих органів і посадових осіб міської ради, оприлюднення їх офіційної позиції та надання коментарів стосовно важливих тем у житті ОТГ.

3.2.5. Інформування про діяльність міської ради, постійних і тимчасових комісій, секретаря ради, депутатів ради, оприлюднення їх офіційної позиції та надання коментарів стосовно важливих тем у житті ОТГ.

3.2.6. Інформування про підготовку, перебіг та результати сесій і пленарних засідань міської ради, висновки та рекомендації постійних комісій тощо.

3.2.7. Інформування про культурне життя міста, зокрема анонси та перебіг культурних подій, що відбуваються за підтримки міської ради.

3.2.8. Інформування про перебіг громадських слухань, громадських консультацій, круглих столів, семінарів, конференцій та інших публічних заходів, які організовує міська рада чи які здійснюються за її підтримки.

3.2.9. Інформування про реалізацію соціально-культурних проектів, які здійснюються за сприянням міської ради.

3.2.10. Інформування про здійснення важливих інфраструктурних проектів у місті та їх значення для повсякденного життя міста і кожного його мешканця.

3.2.11. Щорічні плани і звіти про діяльність міської ради, її виконавчих органів та посадових осіб.

3.2.12. Інформування про офіційні візити депутатів та посадових осіб міської ради, участь у семінарах, конференціях, форумах, у тому числі за кордоном.

3.2.13. Інформування про взаємовідносини органів місцевого самоврядування з іншими органами державної влади, важливі події загальнодержавного та місцевого значення, що мають відношення до проблем громади міста.

3.3. Висвітлення діяльності міської ради, її виконавчих органів, посадових осіб та депутатів здійснюється через КП «Редакція газети «Вісті Біляївки».

3.5. При висвітленні діяльності міської ради, її виконавчих органів, посадових осіб та депутатів забороняється подавати інформацію агітаційного чи пропагандистського характеру, зокрема матеріали, гасла за ту чи іншу політичну силу, у тому числі з переліку тих, що представлені у міській раді.

3.6. Інформація щодо висвітлення діяльності міської ради, її виконавчих органів, посадових осіб та депутатів подається уникаючи втручання в особисте життя громадян, посягання на їх честь і гідність.

4. ВИЗНАЧЕННЯ ПРОБЛЕМИ, НА РОЗВ'ЯЗАННЯ ЯКОЇ СПРЯМОВАНА ПРОГРАМА

Комунальне підприємство «Редакція газети «Вісті Біляївки» (надалі Редакція) створене рішенням сесії Біляївської міської ради від 06 грудня 2006

року №167-6/V «Про заснування засобу масової інформації – газети Біляївської міської ради «Вісті Біляївки» з метою інформування громадськості про діяльність органів місцевого самоврядування, глибшого висвітлення актуальних соціально-економічних і суспільно-політичних подій у місті Біляївка та за його межами шляхом підготовки до випуску, видання та розповсюдження серед передплатників й у вільному продажу газети «Вісті Біляївки».

Засновник Редакції – Біляївська міська рада Біляївського району Одеської області (надалі «Засновник») – орган місцевого самоврядування, що має права юридичної особи та діє на підставі Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» від 21 травня 1997р. № 280/97-ВР (зі змінами).

Основне статутне завдання Редакції – всебічне висвітлення у газеті діяльності органів місцевого самоврядування, місцевих органів виконавчої влади, актуальних проблем містотворення і життя суспільства, питань освіти і культури, соціально-економічного та суспільно-політичного життя у м.Біляївка та за його межами, виховання в читачів високих патріотичних почуттів, вільне виявлення громадської думки.

Основні завдання Редакції:

- підготовка матеріалів до друку та випуск у світ газети;
- надання різноманітної інформації для задоволення інтересів і потреб суспільства.

Відповідно до мети діяльності та основних завдань Редакція:

- поширює офіційну інформацію з найважливіших політичних, соціальних та інших процесів, що відбуваються у місті та за його межами;
- оприлюднює офіційні документи органів місцевого самоврядування та державного управління;
- збирає, обробляє і поширює інформацію про політичні, соціально-економічні та інші події у місті та за його межами;
- створює видавничу базу;
- укладає договори про видання та розповсюдження газети, інших видань, засновником або видавцем яких є Редакція;
- провадить рекламну діяльність;
- організовує і проводить виставки, лотереї відповідно до законодавства;
- створює торгівельну мережу та провадить торгівельну діяльність для реалізації друкованої продукції;
- розвиває контакти і зв'язки, у тому числі міжнародні, з метою збирання, поширення інформації, обміну нею, вивчення досвіду роботи редакцій газет;
- співпрацює з державними та недержавними інформаційними агентствами.

Важливою проблемою в функціонуванні Редакції на сьогодні залишаються:

- низький рівень платоспроможності населення, що не дозволяє сформуванню економічно обґрунтовану передплатну вартість з урахуванням всіх витрат на підготовку до випуску газети;

- обмеженість коштів на підприємстві, запланованих на фінансування заходів для переоснащення та відновлення основних засобів.

Значна частка доходів редакції витрачається на покриття різниці між фактичною і реалізаційною (по передплаті та в роздріб) вартістю газети. Зменшити цю різницю шляхом підвищення реалізаційної вартості видання неможливо через низьку платоспроможність населення.

Враховуючи необхідність готувати журналістські матеріали до оприлюднення на шпальтах газети та в мережі Інтернет про діяльність Біляївської міської ради, виконавчого комітету, депутатів, Біляївського міського голови, виконавчих органів і посадових осіб міської ради, комунальних підприємств, освітніх, культурних закладів, які підпорядковуються Біляївській міській раді, органів самоорганізації населення є необхідність фінансово-матеріальної підтримки Редакції шляхом надання їй дотації з бюджету Біляївської ОТГ.

5. ОБҐРУНТУВАННЯ ШЛЯХІВ І ЗАСОБІВ РОЗВ'ЯЗАННЯ ПРОБЛЕМИ, ОБСЯГІВ ТА ДЖЕРЕЛ ФІНАНСУВАННЯ

Досягнення мети та завдань Програми є можливим за умови належного фінансового і матеріально-технічного забезпечення Редакції. Оскільки отриманих коштів від власної господарської діяльності на покриття зазначених редакційних потреб недостатньо, доцільно з бюджету Біляївської ОТГ залучити кошти у розмірі **335046** грн. – **на заробітну плату і нарахування на заробітну плату**. Це дозволить у поточному році запобігти виникненню ймовірної заборгованості за даними видами видатків.

З метою вчасної сплати і недопущення заборгованості за комунальні послуги та енергоносії у цьому році також потрібно залучити кошти з бюджету Біляївської ОТГ **на відшкодування комунальних витрат** у сумі **10663** грн..

Необхідна умова виходу газети в світ – її друк. За діючими на сьогодні цінами вартість друку 1 примірника газети – 1,35 грн., тобто друк в друкарні лише одного номера газети «Вісті Біляївки» тиражем 1500 примірників обійдеться Редакції у 2025 грн. Протягом 2017 року заплановано вихід 52 номерів газети. Тож за 2017 рік видатки на друк газети складуть 107775 грн. Аби частково компенсувати редакційні витрати на друк газети, необхідно з бюджету Біляївської ОТГ виділити в 2017 році кошти **на послуги з друку газети** в сумі **74291** грн.

6. РЕСУРСНЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ПРОГРАМИ

Обсяг коштів, які пропонується залучити на виконання програми	Етапи виконання програми				Усього витрат на виконання програми (грн.)
	I	II	III	IV	
	I квар-тал	II квар-тал	III квар-тал	IV квар-тал	
Обсяг ресурсів, усього:	132003	132003	132003	132004	528013
у тому числі:					
<i>Бюджет Біляївської ОТГ</i>	<i>105000</i>	<i>105000</i>	<i>105000</i>	<i>105000</i>	<i>420000</i>
Кошти небюджетних джерел (власні надходження Редакції)	27003	27003	27003	27004	108013

7. ПЕРЕЛІК ЗАВДАНЬ І ЗАХОДІВ ПРОГРАМИ ТА РЕЗУЛЬТАТИВНІ ПОКАЗНИКИ

Основними завданнями Програми є регулярний випуск газети обумовленого формату та обсягу з періодичністю один раз на тиждень, а також забезпечення нормальних умов праці та соціального захисту працівників редакції.

Виконання завдань Програми дасть можливість:

- постійно інформувати читачів про актуальні події в усіх сферах життя, що відбуваються в місті, районі, області, Україні;
- публікувати офіційні повідомлення Біляївської міської ради, її виконавчого комітету;
- розповідати про діяльність керівництва і структурних підрозділів Біляївської міської ради, депутатського корпусу та роз'яснювати населенню порядок провадженої ними роботи;
- відстоювати права і свободи громадян, особливо – найбільш незахищених верств населення;
- захищати інтереси місцевого товаровиробника;

- порушувати актуальні проблеми промислових та сільськогосподарських підприємств міста, а також соціально-культурної сфери – закладів охорони здоров'я, освіти, культури;

- розповідати про роботу силових структур, спрямовану на захист конституційних прав громадян;

- надавати читачам необхідні їм консультації як правового, так і побутового характеру;

- пропагувати здоровий спосіб життя;

- висвітлювати проблеми молоді;

- задовольняти читацький інтерес поданням цікавої, корисної та розважальної інформації.

8. НАПРЯМИ ДІЯЛЬНОСТІ ТА ЗАХОДИ ПРОГРАМИ

№ з/п	Назва напрямку діяльності (пріоритетні завдання)	Перелік заходів програм	Строк виконання заходу	Виконавці	Джерела фінансування	Орієнтовні обсяги фінансування, грн.	Очікуваний результат
1.	Організаційне та фінансове забезпечення виходу у світ Біляївської міської газети «Вісті	Систематичне і повне, відповідно до Програми, фінансування Редакції для часткового	Січень – грудень 2017 року	Редакція	Бюджет Біляївської ОТГ:	105000	1. Регулярний випуск газети обумовленого формату та обсягу з періодичністю один раз на тиждень.
					I квартал	105000	
					II квартал	105000	
					III	105000	

	Біляївки » як громадсь ко- політичн ого часопису – органу Біляївськ ої міської ради.	покриття редакційн их витрат на заробітну плату та нарахува ння на заробітну плату, відшкоду вання комуналь них витрат, оплату поліграфі чних послуг з друку газети			квартал		2. Забезпече ння якості і дієвості газетних публікаці й, зростання тиражу газети. 3. Забезпече ння глибокого і всебічног о висвітлен ня громадськ о- політично го, економічн ого, духовного та культурно го життя міста.
					IV квартал	105000	
					Всього:	420000	
					Кошти небюдже тних джерел (власні надходже ння Редакції)		4. Задоволен ня інформаці йних потреб громадян, юридични х осіб, органів місцевого самовряду вання і
					I квартал	27003	

					II квартал	27003	органів виконавчої влади для реалізації ними своїх прав, свобод і законних інтересів 5. Забезпечення відкритості та доступності інформації про діяльність органів місцевого самоврядування та виконавчої влади.
					III квартал	27003	
					IV квартал	27004	
					Всього:	108013	

9. ОЧІКУВАНІ РЕЗУЛЬТАТИ ВИКОНАННЯ ПРОГРАМИ

У результаті виконання Програми очікується:

9.1. Налагодження ефективної системи інформування громади про роботу міської ради, її виконавчих органів та посадових осіб, депутатів.

9.2. Запровадження постійної комунікації міської влади з громадою міста з метою залучення широких верств населення до обговорення та участі у вирішенні питань місцевого значення.

9.3. Підвищення результативності виконання міською владою своїх завдань та збільшення відповідальності у її представників перед громадою міста.

9.4. Створення конструктивного майданчику для діалогу між всіма верстами населення, місцевою владою, громадськістю та зменшення рівня соціальної напруги в громаді, створення підґрунтя для розвитку громадських ініціатив та формування сильної та спроможної локальної громади.

10. КООРДИНАЦІЯ ТА КОНТРОЛЬ ЗА ХОДОМ ВИКОНАННЯ ПРОГРАМИ

Координацію та контроль за ходом виконання Програми здійснює Біляївська міська рада. Інформування Біляївської міської ради про виконання Програми здійснюється по закінченню терміну її дії Редакцією.

**Головний редактор
КП «Редакція газети «Вісті Біляївки»**

Г.О.Халимоник