



**БІЛЯЇВСЬКА МІСЬКА РАДА
ОДЕСЬКОГО РАЙОНУ ОДЕСЬКОЇ ОБЛАСТІ**

ПРОЄКТ РІШЕННЯ

___ жовтня 2023 року

м.Біляївка

№ /VIII

Про Програму підвищення ефективності виконання делегованих повноважень Біляївською міською радою Одеського району Одеської області у взаємодії з органами виконавчої влади Одеського району Одеської області щодо реалізації державної регіональної політики на 2023 рік

З метою створення сприятливих умов функціонування та здійснення делегованих повноважень Біляївською міською радою Одеського району Одеської області у взаємодії з органами виконавчої влади Одеського району, забезпечення оптимальної, ефективної та стабільної їх роботи, виконання функцій, які передбачені Законом України "Про правовий режим воєнного стану", беручи до уваги лист Одеської районної державної (військової) адміністрації №5560/01-40/23/1 від 11.10.2023 на підставі статті 143 Конституції України, статті 85 та пункту 22⁵ розділу VI Бюджетного кодексу України, керуючись пунктом 22 частини першої статті 26 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні", Біляївська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Затвердити Програму підвищення ефективності виконання делегованих повноважень Біляївською міською радою Одеського району Одеської області у взаємодії з органами виконавчої влади Одеського району Одеської області щодо реалізації державної регіональної політики на 2023 рік (додається).

2. Фінансовому управлінню Біляївської міської ради Одеського району Одеської області передбачити бюджетні призначення на реалізацію заходів Програми в межах наявного фінансового ресурсу.

3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію з питань планування, бюджету, фінансів, соціально-економічного розвитку, регуляторної політики, інвестиційної діяльності та розвитку підприємництва (голова комісії КОСЕНКО Олег).

Біляївський міський голова

Михайло БУХТІЯРОВ

ПРОГРАМА

підвищення ефективності виконання делегованих повноважень Біляївською міською радою Одеського району Одеської області у взаємодії з органами виконавчої влади Одеського району Одеської області щодо реалізації державної регіональної політики на 2023 рік (далі – Програма)

1.Паспорт Програми

1.	Ініціатор розроблення Програми	Фінансове управління Біляївської міської ради Одеського району Одеської області
2.	Розробник Програми	Фінансове управління Біляївської міської ради Одеського району Одеської області
3.	Співрозробник Програми	-
4.	Відповідальний виконавець Програми	Фінансове управління Біляївської міської ради Одеського району Одеської області
4.1	Головний розпорядник бюджетних коштів	Фінансове управління Біляївської міської ради Одеського району Одеської області
5.	Учасники Програми	Фінансове управління Біляївської міської ради Одеського району Одеської області; Одеська районна державна (військова) адміністрація
6.	Термін реалізації Програми	2023 рік
6.1.	Етапи виконання Програми (для довгострокових програм)	-
7.	Перелік місцевих бюджетів, які беруть участь у виконанні Програми (для комплексних програм)	Бюджет Біляївської міської територіальної громади
8.	Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми, всього, тис. грн, у тому числі:	300,0
8.1.	коштів бюджету Біляївської міської територіальної громади	300,0
	коштів інших джерел	-

2. Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована Програма

Кабінет Міністрів України визначив підтримку реформи децентралізації в Україні одним з пріоритетних завдань, що сприятиме розвитку місцевого самоуправління.

У 2015 році Біляївська міська об'єднана територіальна громада була створена в складі Біляївського району рішенням Одеської обласної ради від 12 серпня 2015 року в рамках адміністративно-територіальної реформи 2015—2020 років.

2020 рік став ключовим у питанні формування базового рівня місцевого самоврядування: 12 червня 2020 року Уряд затвердив новий адміністративно-територіальний устрій базового рівня. Відповідно до розпоряджень Кабінету Міністрів в Україні сформовано 1469 територіальних громад, які покривають усю територію країни, зокрема створена Біляївська міська територіальна громада.

17 липня 2020 року Верховна Рада України прийняла постанову № 3650 "Про утворення та ліквідацію районів", згідно якої утворено 136 нових районів та ліквідовано 490 старих районів.

Так, утворено новий Одеський район до складу якого увійшла територія Біляївської міської територіальної громади.

У результаті проведення децентралізації на органи виконавчої влади районних адміністрацій, зокрема на Одеську району державну (військову) адміністрацію та її структурні підрозділи, покладено завдання щодо забезпечення ефективної реалізації делегованих повноважень на місцевому рівні, зокрема Біляївською міською радою Одеського району Одеської області.

На сьогодні, як і більшість громад України, Біляївська міська територіальна громада зіткнулась з багатьма викликами в умовах правового режиму воєнного стану, який введено в країні з 24 лютого 2022 року Указом Президента України від 24 лютого 2022 року № 64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні», затвердженого Законом України від 24.02.2022 № 2102-ІХ, та строк дії якого продовжено по нині.

За таких умов та враховуючи збільшення делегованих повноважень на органи місцевого самоврядування, питання взаємодії з органами виконавчої влади районної адміністрації є необхідним та потребує розвитку і підтримки.

Підвищення ефективності виконання делегованих повноважень потребує у галузі бюджету та фінансів в умовах систематичних змін бюджетного та податкового законодавства нової концепції міжбюджетних відносин та підвищення самостійності місцевих бюджетів.

Крім цього, передано додаткові повноваження у сферах освіти, охорони здоров'я, житлово-комунального господарства тощо. До того ж за створення умов для розвитку економіки, господарської та соціально-культурної діяльності відповідної території повна відповідальність покладається на місцеві органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування.

Програма підвищення ефективності виконання делегованих повноважень Біляївською міською радою Одеського району Одеської області у взаємодії з органами виконавчої влади Одеського району Одеської області щодо реалізації державної регіональної політики на 2023 рік спрямована на взаємодію з органами виконавчої влади Одеського району Одеської області щодо реалізації державної регіональної політики, вирішення проблем розвитку міської територіальної громади та регіону Одеського району в цілому, забезпечення концентрації фінансових, матеріально-технічних ресурсів, а також для координації діяльності місцевих органів виконавчої влади і органів місцевого самоврядування.

У відповідній взаємодії підвищується відповідальність органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування за ефективність витрачання бюджетних коштів, оскільки посилюється можливість контролю з боку громадськості за якістю прийнятих рішень, їх втіленням у життя.

Ключовим напрямом у взаємодії органів місцевого самоврядування та органів виконавчої влади на місцях є функціонування системи делегованих повноважень, закріплених чинним законодавством України.

Відповідно до пункту 7 статті 119 Конституції України обов'язком місцевих державних адміністрацій є забезпечення виконання делегованих повноважень відповідними місцевими радами щодо комплексу заходів, спрямованих на забезпечення належного соціально-економічного і культурного розвитку та відновлення громади і регіону в цілому.

Водночас, фінансове забезпечення місцевих держадміністрацій за рахунок коштів державного бюджету, як і в попередні роки, залишається на вкрай низькому рівні. Рівень

оплати праці працівників є неконкурентним порівняно з іншими галузями економіки, що не дозволяє залучати до роботи в місцевих органах влади висококваліфікованих та мотивованих на досягнення результату спеціалістів. Крім цього, відсутні належна матеріально-технічна база та належні умови для якісного виконання Одеською районною державною (військовою) адміністрацією делегованих місцевими радами повноважень.

З огляду на зазначене, з метою якісного виконання делегованих повноважень Біляївською міською радою Одеського району Одеської області у взаємодії з Одеською районною державною (військовою) адміністрацією є необхідність у вирішенні питань, які потребують врегулювання щодо фінансового забезпечення Одеської районної державної (військової) адміністрації, зокрема матеріально-технічне забезпечення; оплата послуг; проведення для представників місцевих органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування семінарів, конференцій, нарад, навчань, практикумів, засідань "круглих столів" з питань виконання делегованих повноважень; ефективного та раціонального використання бюджетних коштів, отриманих внаслідок бюджетної децентралізації.

За таких обставин є необхідним виконання комплексу заходів щодо взаємодії Біляївської міської ради Одеського району Одеської області, її виконавчих органів із органами виконавчої влади Одеської районної державної (військової) адміністрації.

Реалізація Програми дозволить підвищити ефективність здійснення функцій виконавчої влади та повноважень делегованих місцевими радами, досягти стабільного соціально-економічного та культурного стану.

3. Визначення мети Програми

Метою Програми є:

- підвищення ефективності та якості спільної роботи, вирішення основних проблем взаємодії органів місцевого самоврядування в особі Біляївської міської ради Одеського району Одеської області, її виконавчих органів з Одеською районною державною (військовою) адміністрацією у сфері делегованих повноважень, кадрового, фінансового, матеріального забезпечення; створення стабільної суспільно - політичної ситуації, сприятливих умов для сталого функціонування громадянського суспільства, збереження суспільної та політичної стабільності, послідовності і громадського порозуміння на території Одеського району шляхом вдосконалення співпраці органів виконавчої влади та місцевого самоврядування;

- забезпечення ефективного використання бюджетних коштів та контролю за збереженням державних фінансових ресурсів району;

- налагодження прозорого зворотного зв'язку у співпраці Біляївської міської ради Одеського району Одеської області, її виконавчих органів з Одеською районною державною (військовою) адміністрацією з реалізації державної регіональної політики із застосуванням сучасної матеріально-технічної бази, надання оперативних кваліфікованих консультацій у процесах управління соціально-економічним розвитком регіону.

4. Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблеми, обсягів та джерел фінансування; строки та етапи виконання Програми

Вдосконалення взаємодії органів місцевого самоврядування в особі Біляївської міської ради Одеського району Одеської області, її виконавчих органів і Одеської районної державної (військової) адміністрації сприятиме:

- здійсненню ефективної управлінської діяльності;
- підвищенню ступеня прозорості та ефективності управлінських рішень;
- удосконаленню взаємодії місцевих органів влади з населенням;
- збалансуванню повноважень і відповідальності в діяльності органів державної влади та органів місцевого самоврядування;

- соціально-економічному розвитку відповідних територій;
- забезпеченню ефективності прийняття та реалізації рішень у системі державного управління.

Започатковані заходи сприятимуть підвищенню ефективності взаємодії органів місцевого самоврядування та місцевих держадміністрацій.

Фінансове забезпечення заходів Програми здійснюється з бюджету Біляївської міської територіальної громади, відповідно до вимог статті 85 та пункту 22⁵ розділу VI Бюджетного кодексу України. Обсяги фінансування уточнюються в межах наявного фінансового ресурсу бюджету Біляївської міської територіальної громади.

Ресурсне забезпечення Програми наведено у додатку 1 до Програми.

Строк дії Програми – 2023 рік.

5. Напрями діяльності та заходи Програми

Основними напрямами Програми є: налагодження ефективної взаємодії між органами місцевого самоврядування та місцевими органами виконавчої влади, створення умов для забезпечення безперервного та ефективного виконання місцевими державними адміністраціями делегованих місцевими радами владних повноважень, надання оперативних, кваліфікованих консультацій з питань управління соціально-економічним станом регіону та забезпечення запровадження державотворення.

Для результативного здійснення функцій виконавчої влади, реалізації делегованих повноважень необхідно забезпечити здійснення заходів і завдань, які наведено у додатку 2 до Програми.

6. Очікувані результати та ефективність Програми

Очікувані результати Програми:

- забезпечення стабільного соціально-економічного та культурного розвитку Біляївської міської територіальної громади та Одеського району;
- створення умов для забезпечення ефективної та дієвої взаємодії Біляївської міської ради Одеського району Одеської області з Одеською районною державною (військовою) адміністрацією при виконанні делегованих повноважень;
- підвищення ефективності здійснення функцій виконавчої влади на території Одеського району в межах владних повноважень, посилення контролю за виконанням прийнятих рішень;
- надання фінансової підтримки Одеській районній державній (військовій) адміністрації з питань забезпечення здійснення делегованих повноважень, створення фінансової бази для підтримки діяльності органів виконавчої влади тощо.

7. Координація та контроль за ходом виконання Програми

Організація виконання завдань Програми покладається на відповідального виконавця Програми – фінансове управління Біляївської міської ради Одеського району Одеської області та Одеську районну державну (військову) адміністрацію.

Контроль за виконанням Програми здійснює постійна комісія з питань планування, бюджету, фінансів, соціально-економічного розвитку, регуляторної політики, інвестиційної діяльності та розвитку підприємництва.

Розробник Програми подає на розгляд та затвердження Біляївській міській раді звіт про виконання заходів Програми за підсумками року.

Перелік заходів і завдань

ПРОГРАМИ

підвищення ефективності виконання делегованих повноважень Біляївською міською радою Одеського району Одеської області у взаємодії з органами виконавчої влади Одеського району Одеської області щодо реалізації державної регіональної політики на 2023 рік

№ з/п	Назва напрямку діяльності (пріоритетні завдання)	Перелік заходів Програми	Строк виконання заходу	Виконавці	Джерела фінансування	Обсяги фінансування (вартість),	Очікуваний результат
						тис. грн.:	
1.	Налагодження ефективної взаємодії між органами місцевого самоврядування та місцевими органами виконавчої влади, створення умов для забезпечення безперервного та ефективного виконання місцевими державними адміністраціями делегованих місцевими радами владних повноважень, надання оперативних, кваліфікованих консультацій з питань управління соціально-економічним станом регіону та забезпечення запровадження	Створення належних умов функціонування, матеріально-технічне та фінансове забезпечення місцевих державних адміністрацій та їх структурних підрозділів, як юридичних осіб публічного права	2023 рік	Фінансове управління Біляївської міської ради Одеського району Одеської області; Одеська районна державна (військова) адміністрація	Бюджет Біляївської міської територіальної громади	300,0	<ul style="list-style-type: none"> - створення умов для забезпечення ефективної та дієвої взаємодії Біляївської міської ради Одеського району Одеської області з Одеською районною державною (військовою) адміністрацією при виконанні делегованих повноважень; - підвищення ефективності здійснення функцій виконавчої влади на території Одеського району в межах владних повноважень, посилення контролю за виконанням прийнятих рішень; - надання фінансової підтримки Одеській районній державній (військовій) адміністрації з питань забезпечення здійснення делегованих повноважень, створення фінансової бази для підтримки діяльності органів виконавчої влади
Разом						300,0	