

РІШЕННЯ

Про затвердження Програми «Біляївка – Smart City: прозора та безпечна громада на 2020-2022 роки»

Керуючись частиною 1 статті 59, пунктом 22 частини 1 статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», з метою створення сприятливих умов для подальшого розвитку громадянського суспільства, забезпечення відкритості, прозорості та ефективності місцевого управління через застосування сучасних інформаційно-комунікаційних технологій, покращення якості надання послуг населенню, створення сприятливих умов для участі мешканців у вирішенні питань місцевого значення, підвищення їх комфорту та безпеки, Біляївська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Затвердити Програму «Біляївка – Smart City: прозора та безпечна громада на 2020-2022 роки», що додається.
2. Виконавчим органам міської ради, підприємствам, установам, організаціям та закладам міста, відповідальним за здійснення запланованих Програмою заходів, забезпечити їх виконання у визначені терміни.
3. Головним розпорядникам коштів міського бюджету при формуванні бюджетних запитів на наступний рік передбачити потребу у видатках на здійснення заходів з реалізації Програми.
4. Фінансовому управлінню Біляївської міської ради при формуванні проекту бюджету в межах фінансової можливості дохідної частини міського бюджету передбачити потребу у видатках на виконання Програми.
5. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію міської ради з питань транспорту, зв'язку, житлово-комунального господарства та будівництва (голова комісії Урсол Р.А.).

Біляївський міський голова

М.П.Бухтіяров

№ 1289-59/VII від 04 серпня 2020 року
М. Біляївка

Додаток
до рішення міської ради
№ 1289-59/VII від 04 серпня 2020 року
ПРОГРАМА
«БІЛЯЇВКА – SMART CITY: прозора та безпечна громада»
на 2020-2022 РОКИ

ПАСПОРТ

1.	Ініціатор розроблення Програми	Депутатка міської ради Кравченко О.П.
2.	Дата, номер і назва розпорядчого документа про розроблення Програми	-
3.	Головний розробник Програми	Відділ документаційного забезпечення організаційної та кадрової роботи
4.	Співрозробники Програми	Робоча група з доопрацювання та впровадження мобільного застосунку «Smart місто» на території Біляївської ОТГ
5.	Відповідальний виконавець Програми	Відділ документаційного забезпечення організаційної та кадрової роботи
6.	Співвиконавці (учасники) Програми	Управління розвитку та експлуатації житлово-комунального господарства; управління освіти; управління містобудування, землевпорядкування та комунального майна; управління культури, молоді, спорту та туризму; відділ охорони здоров'я та соціального захисту населення; відділ соціально-економічного розвитку
7.	Термін реалізації Програми	2020-2022 роки
8.	Мета Програми	Метою Програми є стимулювання розвитку громади, підвищення ефективності управління через застосування сучасних інформаційно-комунікаційних технологій з залученням мешканців до цього процесу та покращенню якості надання послуг населенню.
9.	Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми – всього,	1890,0 тис. грн.
	в тому числі:	
	– коштів міського бюджету;	1450,0 тис.грн.
	– коштів обласного бюджету;	
	– коштів державного бюджету;	440,0 тис. грн.
	– кошти інших джерел.	

II. Загальна характеристика Програми

Процес реформування системи державного управління в країні на даний час, має на меті сформувати новий тип держави, орієнтованої на задоволення потреб громадян.

Стрімкий розвиток сучасних інформаційно-комунікаційних технологій стає каталізатором змін в процесах впровадження нових ефективних інструментів управління, найважливішим з яких є електронне урядування. Електронне урядування забезпечує нові форми комунікації між громадянами, бізнесом і владою, безперешкодний доступ до публічної інформації та відкритих даних, сприяє участі громадян у процесах управління, покращенню якості надання послуг населенню та наближенню їх до вимог мешканців.

Виходячи з довгострокових пріоритетів соціально-економічного та культурного розвитку громади, з урахуванням напрямів розвитку та досягнень у сфері інформатизації, спрямованих на розв'язання найважливіших суспільних проблем (забезпечення розвитку освіти, науки, культури, охорони довкілля та здоров'я людини, безпеки та демократизації суспільства) та створення умов для використання інформаційного простору та інформаційних технологій для забезпечення економічного зростання громади, створення нових каналів комунікації з мешканцями, з бізнесом, з органами влади в цілому, розроблено Програму «БІЛЯЇВКА – SMART CITY: прозора та безпечна громада на 2020-2022 р.».

Програма «БІЛЯЇВКА – SMART CITY: прозора та безпечна громада на 2020-2022 р.» (далі - Програма) визначає концепцію, першочергові напрями діяльності та заходи зі створення системи управління, що не лише відповідатиме викликам часу, але й дозволить отримати значний економічний ефект за рахунок оптимізації процесів, їх автоматизації та використання аналітичних даних, впровадження інноваційних технологій в сфері життєдіяльності громади, електронної демократії та інших механізмів участі громадян у вирішенні місцевих проблем.

Першим кроком у даному напрямку стало підписання Меморандуму про співпрацю між Біляївською міською радою та проектом Київський Діалог щодо реалізації програми тематичного кластеру SMART CITY, що дозволить налагодити співпрацю з розвитку «розумних технологій», розвитку інформаційно-комунікаційних технологій, впровадження електронної демократії та інших механізмів участі громадян у вирішенні місцевих проблем.

III. Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована Програма

Сьогодні, в епоху стрімкого розвитку інформаційно-комунікаційних технологій, поруч із традиційними, відкриваються й нові можливості для забезпечення прозорості й відкритості в управлінській діяльності, ефективному залученню громадськості до процесів управління, як на місцевому, так і на загальнодержавному рівні. Широкі можливості в цьому сенсі мають інструменти електронного урядування та електронної демократії, бо саме вони, в умовах сьогодення, відкриватимуть нові форми комунікації

між громадянами, бізнесом і владою, забезпечуватимуть безперешкодний доступ до публічної інформації та відкритих даних, сприятимуть участі громадян у процесах управління містом, покращенню якості надання послуг населенню, сприятимуть підвищенню комфорту та безпеки містян, дозволятимуть реалізувати ефективну систему громадського контролю за роботою місцевої влади.

Визначення реальних потреб мешканців громади, забезпечення їхнього комфорту та безпеки, надання територіальній громаді якісних послуг на основі дієвої взаємодії з громадськістю є головним завданням місцевої влади та основною ознакою ефективного управління сучасною громадою.

Створення умов для забезпечення жителів громади своєчасною, достовірною та повною інформацією шляхом широкого використання інформаційних технологій, застосування та розвиток сучасних інформаційних технологій в управлінні всіма сферами життєдіяльності громади потребує глибокої модернізації та широкого застосування сучасних інформаційно-комунікаційних технологій. Вирішити ці та низку інших питань можливо за рахунок використання сучасних електронних інструментів урядування в рамках реалізації даної Програми.

Одним з пріоритетів Програми є налаштування чітко скоординованої взаємодії з правоохоронними органами, об'єднаннями громадян та населенням з посилення безпекової взаємодії, підвищення рівня правової культури населення, впровадження комплексу програмно-апаратних та організаційних заходів для посилення безпеки населення, об'єктів забезпечення життєдіяльності міста, безпеки дорожнього руху та ін.

Підвищені завдання безпекового супроводу проведення масових заходів, механізми оперативного реагування на небезпеки для населення потребують сучасних методів моніторингу та опрацювання потенційних загроз. В співробітництві з правоохоронними органами в громаді проводиться постійна робота щодо протидії та профілактики правопорушень, забезпеченню суспільного порядку при проведенні публічних та масових заходів, захисту життя та здоров'я громадян.

На території громади вже встановлено 35 відеокамер, але існує багато місць в громаді, які потребують посиленого захисту та контролю над ситуацією. Це в'їзди (виїзди) в населені пункти громади, мости, переїзди, центральні частини населених пунктів громад, парки, площі, сквери, місця скупчення людей, ринки, адміністративні будівлі, навчальні та медичні заклади, комунальні і житлові об'єкти та інші місця підвищеної небезпеки для громадян.

Установлення сучасних систем безпеки, розширення системи відеоспостереження зможе покращити криміногенну ситуацію, застосування засобів зовнішнього контролю (спостереження) з метою запобігання та швидкого реагування на правопорушення стане основою спільної роботи з правоохоронними органами. Фіксація та збір доказів з місць скоєння правопорушень сприятиме як розкриттю кримінальних злочинів, так і їх профілактики.

IV. Мета та завдання Програми

Метою Програми є стимулювання розвитку громади, підвищення ефективності управління через застосування сучасних інформаційно-комунікаційних технологій з залученням мешканців до цього процесу, створення ефективної системи контролю за роботою структурних підрозділів міської ради та покращенню якості надання послуг населенню.

Завдання Програми планується реалізовувати у двох напрямках: «Безпека» та «Прозорість».

Метою напрямку «Безпека» є створення комплексної системи безпеки громади на основі сучасних засобів відеоспостереження, безпеки, моніторингу, контролю, зв'язку, керування та оперативного реагування, що дасть змогу підвищити рівень громадської безпеки, захисту важливих об'єктів, комунального майна, власності, посилення безпеки дорожнього руху, підвищить рівень правосвідомості населення та ін.

Метою напрямку «Прозорість» є створення сучасної моделі управління на засадах передових знань та впровадження сучасних інформаційних технологій для створення комфортного середовища, підвищенні якості послуг, прозорості та відкритості влади, партнерства з бізнесом, активізації участі мешканців у процесах розвитку громади.

V. Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблеми

Залучення новітніх інструментів е-демократії і е-урядування та подальше розширення кола їх застосувань значною мірою сприятиме формуванню прозорої, відкритої та ефективної влади, що, в свою чергу, є важливим чинником забезпечення сталого розвитку громади.

Розбудова сучасної «розумної» громади в рамках даної Програми, міститиме такі основні складові:

- Електронна демократія
- Електронне урядування
- Відкриті дані
- Електронна освіта
- Розумна громада
- Безпечна громада

Ефективна реалізація Програми передбачає низку правових, організаційних, технічних та інформаційних заходів, а саме:

Впровадження інструменту **Е-петицій**:

- розробка та затвердження Положення про Е-петиції;
- інформаційна кампанія з популяризації інструменту;
- при формуванні програми соціально-економічного розвитку на наступний рік враховувати потреби населення шляхом аналізу поданих петицій.

Впровадження інструменту **Е-консультацій з громадськістю**:

- розробка та затвердження Положення про консультації з

громадськiстю;

- популяризацiя iнструменту шляхом проведення якiсної iнформацiйної кампанiї;
- врахування результатiв консультацiй при прийняттi рiшень мiським головою, мiською радою, виконавчим комiтетом.

Впровадження iнструменту «Вiдкрите мiсто»:

- затвердити Порядок роботи виконавчих органiв мiської ради з повiдомленнями, що надiйшли через Iнтерактивну веб-платформу „Вiдкрите Мiсто”;
- популяризацiя iнструменту шляхом проведення якiсної iнформацiйної кампанiї;
- визначення вiдповiдального працiвника за роботу з iнтерактивною веб-платформою „Вiдкрите Мiсто”;
- навчання вiдповiдального працiвника роботi з Системою;
- контроль за виконанням звернень мешканцiв мiста;
- проведення навчання населення щодо використання порталу.

Автоматизацiя дiяльностi мiської ради та комунальних пiдприємства:

- впровадження системи електронного документообiгу;
- розробка нових модулiв СЕД;
- закупiвля клiєнтських лiцензiй СЕД;
- навчання спiвробiтникiв користуватися програмним забезпеченням для органiзацiї ефективноi роботи;
- розширення функцiоналу та сфер застосування систем електронного документообiгу (СЕД).

Впровадження мобiльного додатку Smart City щодо оповiщення населення:

- створення пулу адмiнiстраторiв вебпорталу;
- навчання адмiнiстраторiв;
- системне наповнення додатку;
- проведення навчання населення щодо використання додатка.

Впровадження освiтнього Блокчейну:

- черга дiтей до дитячого садка;
- черга дiтей до 1 класу та до школи;
- черга для запису до позашкiлля та гурткiв.

Впровадження онлайн-монiторингу мiських пасажироперевезень:

- встановлення GPS-трекерiв в мiському автобусному транспортi;
- встановлення на зупиночних пунктах цифрового табло прогнозування часу прибуття транспорту;
- забезпечення вiдеоспостереження на зупиночних пунктах, вiльний Wi-Fi доступ до Iнтернет.

Впровадження онлайн-моніторингу забруднення повітря:

- встановлення екодатчиків;
- моніторинг забруднення через сайт або мобільний додаток;
- інформування населення.

Впровадження онлайн-моніторингу споживання енергоресурсів комунальними установами:

- встановлення датчиків автоматичного збору даних;
- моніторинг та аналітика енергоспоживання на сайті;
- інформування населення.

Посилення контролю за дорожнім рухом та у громадських місцях:

- організація аналітики трафіку на всіх в'їздах/виїздах та у центральній частині міста;
- придбання та встановлення камер відеоспостереження на перехрестях, пішохідних переходах, на об'єктах соціальної інфраструктури, в освітніх закладах та медичних установах.

В рамках Програми для досягнення мети та реалізації завдань плануються заходи:

1. Здійснювати придбання, модернізацію технічних пристроїв, обладнання та ліцензій, забезпечити розгортання і взаємодію нових технологій в інформаційній інфраструктурі та побудова надійної системи безпеки інформаційних систем.

2. В діяльності роботи міської ради та комунальних підприємств:

2.1. Впровадження та розвиток зручної в користуванні системи електронного документообігу.

2.2. Запровадження системи онлайн відео-конференцій для проведення засідань, нарад та робочих зустрічей.

2.3. Впровадження електронних сервісів для комунікації мешканців міста з владою та надання онлайн послуг.

2.4. Запровадження у виконавчих органах міської ради та комунальних підприємствах електронно-цифрового підпису (надалі - ЕЦП).

2.5. Постійне оновлення офіційного сайту міської ради і мобільних додатків міста.

2.6. Впровадження системи моніторингу показників оточуючого середовища та санітарних норм у навчальних закладах.

2.7. Облаштування на зупинках громадського транспорту електронних інформаційних табло.

2.8. Створення онлайн руху маршрутного транспорту міста.

2.9. Реалізація програм навчання та підвищення комп'ютерної грамотності населення.

2.10. Проведення заходів популяризації електронного урядування, електронної демократії та інновацій.

2.11. Облаштування камер відеоспостереження з можливістю розпізнавання облич і номерних знаків автомобілів.

2.12. Облаштування веб-камер у туристичних місцях.

2.13. Облаштування безкоштовних Wi-Fi зон.

VI. Обсяги та джерела фінансування Програми

Фінансування заходів Програми в процесі їх реалізації здійснюється за рахунок коштів міського бюджету (в межах коштів, передбачених на відповідний фінансовий рік), інших джерел фінансування, не заборонених чинним законодавством.

Для реалізації низки заходів Програми планується залучити кошти міжнародних донорів, бізнесу тощо.

VII. Строки та етапи виконання Програми

Реалізація Програми відбуватиметься протягом 2020-2022 років.

VIII. Очікувані результати:

В результаті реалізації Програми очікується:

- зростання відкритості, прозорості та ефективності місцевого управління;
- оптимізація процесів прийняття зважених управлінських рішень на підставі результатів аналізу даних та пропозицій громадян;
- реалізація конституційного права громадян на доступ до інформації;
- забезпечення гендерного балансу при прийнятті управлінських рішень;
- спрощення процедури та поліпшення якості надання адміністративних, освітніх та інших послуг;
- розширення кола електронних сервісів, орієнтованих на потреби громади;
- забезпечення врахування громадської думки під час прийняття управлінських рішень;
- посилення контролю з боку членів територіальної громади за діяльністю органів місцевого самоврядування;
- формування об'єктивної суспільної думки про діяльність органів місцевого самоврядування та підвищення рівня довіри громади до влади;
- залучення новітніх інструментів формування прозорості, відкритої та ефективної влади;
- підвищення комфорту та безпеки міських пасажирських перевезень;
- врахування інтересів осіб з інвалідністю щодо комфортного пересування по місту;
- посилення безпеки дорожнього руху, громадської безпеки в місцях масового скупчення людей;
- посилення екологічної безпеки всіх верств населення;
- поліпшення інвестиційного клімату в громаді;
- залучення бізнесу до вирішення місцевих проблем;
- підвищення рівня вмій та навичок використання ІКТ мешканцями міста шляхом проведення системних освітніх заходів;

- забезпечення сталого розвитку громади в умовах сьогодення;
- зміцнення суспільної консолідації.

VII. Координація та контроль за ходом виконання Програми

Координацію діяльності щодо виконання основних заходів Програми здійснює відділ документаційного забезпечення організаційної та кадрової роботи міської ради.

Заходи Програми можуть бути скориговані з урахуванням існуючої соціально-економічної ситуації, результатів моніторингу, в залежності від потреб та виходячи з реальних фінансових можливостей бюджету, а також у випадках змін в чинному законодавстві.

Додаток 1
до Програми «Біляївка – Smart City:
прозора та безпечна громада» на 2020-2022 роки

Заходи Програми

№ з/п	Завдання	Зміст заходів	Строк виконання заходу	Джерела фінансування	Обсяги фінансування за роками, тис. грн.				Виконавці
					2020	2021	2022	Всього	
1.1	Впровадження та розвиток інструментів Е-демократії	Розробка та затвердження Положення про електронні петиції	2020	Фінансування не потребує	-	-	-	-	Відділ по роботі із зверненнями громадян
1.2		Розробка та затвердження Положення про електронні консультації з громадськістю	2020	Фінансування не потребує	-	-	-	-	Відділ соціально-економічного розвитку
1.3		Підключення та використання платформи «Відкрите місто»	2020	Фінансування не потребує	-	-	-	-	Управління розвитку та експлуатації житлово-комунального господарства, Відділ соціально-економічного розвитку
1.4		Затвердження Статуту територіальної громади	2021	Фінансування не потребує	-	-	-	-	Відділ соціально-економічного розвитку
2.1	Автоматизація діяльності роботи міської ради та комунальних підприємств	Впровадження та розвиток зручної у користуванні системи електронного документообігу	2021-2022	Міський бюджет	-	300	-	300	Відділ документального забезпечення організаційної та кадрової роботи
2.2		Встановлення та налаштування нових робочих місць користувачів СЕД	2021-2022	Міський бюджет	-	50	50	100	Відділ документального забезпечення організаційної та кадрової роботи
2.3		Створення, впровадження та супровід мобільного додатку Smart City для оповіщення населення	2020-2021	Інші джерела, не заборонені законодавством	40	-	-	40	Відділ документального забезпечення організаційної та кадрової роботи
2.4		Придбання серверного,	2021-2022	Міський бюджет	-	100	100	200	Відділ

№ з/п	Завдання	Зміст заходів	Строк виконання заходу	Джерела фінансування	Обсяги фінансування за роками, тис. грн.				Виконавці
					2020	2021	2022	Всього	
		комп'ютерного, офісного та мережевого обладнання, інших предметів довгострокового користування з метою забезпечення умов функціонування наявних інформаційних систем							документаційного забезпечення організаційної та кадрової роботи
2.5		Створення та проведення державних експертиз комплексних систем захисту інформації наявних автоматизованих систем обробки інформації	2021-2022	Міський бюджет	-	50	50	100	Відділ документаційного забезпечення організаційної та кадрової роботи
3.1	Впровадження та розвиток інструментів Е-освіти	Створення, впровадження та супровід електронної черги до закладів загальної середньої, дошкільної, позашкільної освіти	2021-2022	Міський бюджет Інші джерела, не заборонені законодавством	- -	50 -	50 -	100 -	Управління освіти
3.2		Забезпечення системного використання платформи OpenSchool з боку керівництва закладів освіти	2021-2022	Фінансування не потребує	-	-	-	-	Управління освіти
3.3		Проведення інформаційної кампанії щодо навчання населення міста користуватися інструментами е-освіти	2020-2022	Фінансування не потребує	-	-	-	-	Управління освіти
4.1	Впровадження елементів Інтернет-речей	Встановлення GPS-трекерів в міському автобусному транспорті	2021-2022	Міський бюджет Інші джерела, не заборонені законодавством	-	50	-	50	Управління розвитку та експлуатації житлово-комунального господарства
4.2		Встановлення на зупиночних пунктах цифрового табло прогнозування часу прибуття транспорту	2021-2022	Міський бюджет Інші джерела, не заборонені законодавством	-	50	50	100	Управління розвитку та експлуатації житлово-комунального господарства
4.3		Забезпечення відеоспостереження та вільний Wi-Fi доступ до Інтернет на	2021-2022	Міський бюджет Інші джерела, не заборонені	-	50	50	100	Управління розвитку та експлуатації житлово-комунального

№ з/п	Завдання	Зміст заходів	Строк виконання заходу	Джерела фінансування	Обсяги фінансування за роками, тис. грн.				Виконавці
					2020	2021	2022	Всього	
		зупиночних пунктах		законодавством					господарства
4.4		Встановлення GPS-трекерів та організація онлайн-моніторингу комунальної спеціалізованої техніки	2021-2022	Міський бюджет	-	50	-	50	Управління розвитку та експлуатації житлово-комунального господарства
4.5		Встановлення датчиків моніторингу забруднення повітря на території міста	2021-2022	Інші джерела, не заборонені законодавством	-	50	50	100	Управління розвитку та експлуатації житлово-комунального господарства
4.6		Встановлення датчиків автоматичного збору даних споживання енергоресурсів комунальними установами	2021-2022	Міський бюджет	-	100	100	200	Виконавчі органи міської ради, що мають в підпорядкуванні комунальні установи та заклади
				Інші джерела, не заборонені законодавством	-	100	100	200	
5.1	Формування "Розумної громаді"	Створення робочої групи з питань доопрацювання та впровадження мобільного застосунку «Smart Місто»	2020	Фінансування не потребує	-	-	-	-	Відділ документального забезпечення організаційної та кадрової роботи
5.2		Виготовлення промо-продукції та рекламних матеріалів	2020-2022	Міський бюджет	10	20	20	50	Відділ документального забезпечення організаційної та кадрової роботи
6.1	Впровадження та розвиток напрямку "Безпека"	Придбання та встановлення камер відеоспостереження на головних дорогах, перехрестях, пішохідних переходах, на об'єктах соціальної інфраструктури, в освітніх закладах та медичних установах та ін.	2020-2022	Міський бюджет	-	50	50	100	Управління розвитку та експлуатації житлово-комунального господарства
				Інші джерела, не заборонені законодавством	-	50	50	100	
6.2		Забезпечення безпосереднього доступу до відеоданих та аналітики з боку місцевих правоохоронних органів	2020-2022	Фінансування не потребує	-	-	-	-	Відділ документального забезпечення організаційної та кадрової роботи

№ з/п	Завдання	Зміст заходів	Строк виконання заходу	Джерела фінансування	Обсяги фінансування за роками, тис. грн.				Виконавці
					2020	2021	2022	Всього	
6.3		Організація публічного доступу через мережу Інтернет до відеозображення камер спостереження, встановлених в публічних місцях	2020-2022	Фінансування не потребує	-	-	-	-	Відділ документального забезпечення організаційної та кадрової роботи
		РАЗОМ	2020-2022	Міський бюджет	10	920	520	1450	
				Інші джерела, не заборонені законодавством	40	200	200	440	

Додаток 1
до Програми «Біляївка – Smart
City: прозора та безпечна
громада» на 2020-2022 роки

РЕСУРСНЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ПРОГРАМИ

тис. грн.

Обсяг коштів, що пропонується залучити на виконання програми	Етапи виконання програми			Всього витрат на виконання програми
	2020 рік	2021 рік	2022 рік	
Обсяг ресурсів – всього, у тому числі:	50	1120	720	1890
державний бюджет	-	-	-	-
обласний бюджет	-	-	-	-
міський бюджет	10	920	520	1450
кошти інших джерел	40	200	200	440