

# ПРОЕКТ РІШЕННЯ

**Про встановлення заборони продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових суб'єктами господарювання (крім закладів ресторанного господарства) у визначений час доби на території Біляївської об'єднаної територіальної громади (м.Біляївка, с.Майори, с-ще Повстанське)**

Керуючись пунктом 44<sup>1</sup> частини 1 статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», статтею 15<sup>3</sup> Закону України «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв та тютюнових виробів», Законом України «Про засади державної регуляторної політики», з метою впорядкування торгівлі алкогольними, слабоалкогольними напоями, пивом (крім безалкогольного) на території Біляївської об'єднаної територіальної громади, дотримання тиші та громадського порядку у нічний час, зменшення кількості правопорушень, скоєних у стані алкогольного сп'яніння, Біляївська міська рада

## **ВИРІШИЛА:**

1. Заборонити продаж пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових суб'єктами господарювання (крім закладів ресторанного господарства) на території Біляївської об'єднаної територіальної громади (місто Біляївка, село Майори, селище Повстанське) з 22 години 00 хвилин до 07 години 00 хвилин.

2. Суб'єтам господарювання привести свою діяльність у відповідність до вимог цього рішення.

3. Направити копію прийнятого рішення Біляївському відділу поліції ГУНП в Одеській області для здійснення контролю в межах повноважень.

4. Оприлюднити дане рішення на офіційному сайті Біляївської міської ради та у засобах масової інформації.

5. Дане рішення набирає чинності з 01.05.2019 року.

6. Контроль за виконанням даного рішення покласти на постійні комісії міської ради з питань інвестиційної діяльності, розвитку підприємництва та регуляторної політики (голова комісії Кукушкін О.Ю.) та з питань регламенту, етики, гласності, законності, правопорядку та соціального захисту (голова комісії Драган О.В.).

**Біляївський міський голова**

**М.П.Бухтіяров**

№ \_\_\_ - \_\_/VII від 2019 року  
м.Біляївка

**Аналіз регуляторного впливу до проекту регуляторного акта – проекту рішення Біляївської міської ради «Про встановлення заборони продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових суб'єктами господарювання (крім закладів ресторанного господарства) у визначений час доби на території Біляївської об'єднаної територіальної громади (м.Біляївка, с.Майори, с-ще Повстанське)»**

Аналіз регуляторного впливу (далі- АРВ) до проекту рішення Біляївської міської ради «Про встановлення заборони продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових суб'єктами господарювання (крім закладів ресторанного господарства) у визначений час доби на території Біляївської об'єднаної територіальної громади (м.Біляївка, с.Майори, с-ще Повстанське)» підготовлено на виконання та з дотриманням норм Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» (зі змінами).

Регуляторний орган - Біляївська міська рада.

Розробник проекту регуляторного акта - відділ соціально-економічного розвитку Біляївської міської ради спільно з відділом юридичного забезпечення Біляївської міської ради.

## **I. Визначення проблеми**

На теперішній час залишається актуальним питання надмірного споживання алкоголю. Згідно інформації, наведеній у пояснювальній записці до проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо надання органам місцевого самоврядування повноважень встановлювати обмеження продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових», щороку в Україні через алкоголізм і пияцтво помирають понад 40 тисяч осіб. За рівнем споживання алкоголю Україна займає одне з перших місць в світі.

Згідно інформації КЗ «Біляївська центральна районна лікарня» Одеської області серед населення Біляївської об'єднаної територіальної громади (м.Біляївка, с.Майори, с-ще Повстанське) показники захворюваності алкоголізмом складають:

Показники	2017 рік	2018 рік
Загальна первинна захворюваність	0,038%	0,049%
- алкоголізм	6	8
- алкогольні психози	-	-
Загальна розповсюдженість	5,97%	5,87%
- алкоголізм	96	95
- алкогольні психози	-	-
Проліковано хворих у стаціонарному відділенні з приводу алкоголізму	15	20

Дані підтверджують негативну тенденцію впливу алкоголю на мешканців Біляївської об'єднаної територіальної громади. Кількість пролікованих алкогольно-залежних хворих у стаціонарному відділенні КЗ «Біляївська центральна районна лікарня» Одеської області в 2018 році у порівнянні з 2017 роком збільшилась на 33,3%.

Проблеми пов'язані з надмірною доступністю продажу алкогольної продукції викликають стурбованість міського голови, депутатського корпусу міської ради. Від мешканців Біляївської об'єднаної територіальної громади надходять звернення щодо порушення тиші і громадського порядку в нічний час в місцях поруч з об'єктами роздрібною торгівлі алкогольними напоями та пивом.

На території Біляївської об'єднаної територіальної громади (м.Біляївка, с.Майори, с-ще Повстанське) продаж пива, алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових здійснюється у стаціонарних об'єктах роздрібною торгівлі. За оперативними даними торгових об'єктів на території станом на 01.01.2019 року обліковується 52 об'єкти торгівлі та ресторанного господарства, в яких здійснюється роздрібна торгівля алкогольної продукції. З них, у 13 закладах ресторанного господарства відкритої мережі (бари, кафе, закуочні). Питома вага закладів ресторанного господарства, в яких реалізується алкогольна продукція, складає 25% від усіх стаціонарних об'єктів роздрібною торгівлі алкогольною продукцією.

Як показує аналіз режимів роботи об'єктів торгівлі, в яких здійснюється продаж алкогольних, слабоалкогольних напоїв та пива, більшість з них працює з погодженим режимом роботи до 22-00 години або подовженим режимом роботи до 24-00 години, крім 2-х магазинів з погодженим цілодобовим режимом роботи, що складає 5,1% від загальної кількості

об'єктів роздрібної торгівлі (39 об'єктів), в яких здійснюється продаж алкогольної продукції (крім закладів ресторанного господарства).

Цілодобова торгівля алкогольними напоями зумовлює виникнення на території міста осередків концентрації вживання алкогольних напоїв та пива, внаслідок чого відбувається порушення вимог статті 24 Закону України «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення», а саме: «захист населення від шкідливого впливу шуму, неіонізуючих випромінювань та інших фізичних факторів»; громадського порядку, сприяє зростанню кількості правопорушень, які вчиняються в стані алкогольного сп'яніння.

Згідно інформації Біляївського відділу поліції ГУНП в Одеській області протягом 2017 – 2018 років було скоєно наступні правопорушення:

Показники	2017 рік	2018 рік
1. Кількість скоєних кримінальних та адміністративних правопорушень особами в стані алкогольного сп'яніння.	24	123
1.1. Питома вага таких правопорушень у загальній кількості правопорушень, %.	13,87	15,5
2. Кількість випадків керування автотранспортом у стані алкогольного сп'яніння.	17	16
2.1. Питома вага таких правопорушень у загальній кількості правопорушень з безпеки дорожнього руху, %.	17,2	4,6
3. Кількість випадків розпивання спиртних напоїв у громадських місцях, появ у громадських місцях у п'яному вигляді.	1	110
3.1. Питома вага таких правопорушень у загальній кількості правопорушень, %.	0,58	13,9
4. Кількість складених протоколів про адміністративні правопорушення за ч.2 ст.156 Кодексу України про адміністративні правопорушення (продаж алкогольних напоїв	1	2

неповнолітнім особам).		
5. Кількість скоєних кримінальних та адміністративних правопорушень в стані алкогольного сп'яніння з 22-00 год. по 07-00 год.	43	54
6. Інформацію щодо часу доби, в якій зареєстровано найбільшу кількість кримінальних та адміністративних правопорушень за участю осіб у стані алкогольного сп'яніння.	З 22-00год. до 07-00год.	З 22-00год. до 07-00год.

Також, за інформацією Біляївського відділу поліції ГУНП в Одеській області, більшість даних правопорушень трапляються з 22-00год. до 07-00год. Це призводить до погіршення криміногенної ситуації на території (м.Біляївка, с.Майори, с-ще Повстанське). Характерні правопорушення: бійки, грабежі, сімейні сварки, конфлікти сусідів, порушення правил тиші, хуліганство. Більшість нетверезих водіїв була зупинена патрульними саме в нічний час, а відсоток скоєння ДТП водіями в стані сп'яніння складає 4,6% від загальної кількості.

Дана інформація свідчить про несприятливий стан справ щодо алкогольного впливу на мешканців громади. Тому, обмеження в часі продажу алкогольної продукції дозволить зменшити вживання алкогольних напоїв, сприятиме покращенню загального мікроклімату в громаді, розвитку здорового способу життя, особливо молоді.

Саме тому, існує нагальна необхідність вжиття заходів, спрямованих на подолання зазначеної соціальної проблеми, а саме впорядкування обігу алкогольних напоїв шляхом обмеження в часі продажу алкогольної продукції. Визначена проблема не вирішується за допомогою ринкових механізмів підприємствами роздрібною торгівлі алкогольними напоями, у зв'язку з їх бездіяльністю всупереч порушенню прав та законних інтересів населення, а тому потребує державного регулювання.

22 березня 2018 року Верховною радою України було прийнято Закон України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо надання органам місцевого самоврядування повноважень встановлювати обмеження продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових» № 2376-VIII (далі- Закон). Положення вказаного вище Закону надають органам місцевого самоврядування повноваження встановлювати заборону продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових

суб'єктами господарювання (крім закладів ресторанного господарства) у визначений рішенням таких органів час доби в межах території відповідної адміністративно-територіальної одиниці та встановлюють адміністративну відповідальність за недотримання встановлених заборон.

На реалізацію положень Закону, з метою розв'язання визначеної проблеми, щодо збереження здоров'я мешканців міста, насамперед молоді, для досягнення збалансованості інтересів органів місцевого самоврядування, мешканців громади, суб'єктів господарювання проектом рішення Біляївської міської ради «Про заборону продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових суб'єктами господарювання (крім закладів ресторанного господарства) з 22-00 до 07-00 години щодня в межах Біляївської об'єднаної територіальної громади.

З огляду на те, що зазначені вище повноваження надаються органам місцевого самоврядування вперше, визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою діючих регуляторних актів.

Основні групи, на які проблема справляє вплив:

Групи	Так	Ні
Громадяни	+	
Держава	+	
Суб'єкти господарювання, у тому числі, суб'єкти малого підприємництва	+	

## II. Цілі державного регулювання

Даний проект рішення міської ради спрямований на розв'язання проблеми, визначеної в попередньому розділі АРВ. Даним регуляторним актом передбачається досягнення наступних цілей:

- упорядкування відносин між органами місцевої влади, місцевого самоврядування, мешканцями міста, суб'єктами господарювання (які мають діючу ліцензію на роздрібну торгівлю алкогольними напоями на території Біляївської об'єднаної територіальної громади);
- попередження та зменшення вживання алкогольної продукції і її шкідливого впливу на здоров'я населення;
- зменшення кількості правопорушень та злочинів на території Біляївської об'єднаної територіальної громади, скоєних у стані алкогольного сп'яніння в нічний час;

- попередження правопорушень, пов'язаних із зловживанням алкоголем;
- захист мешканців міста від негативного впливу шуму на стан здоров'я та відпочинок у нічний час;
- популяризація здорового способу життя серед населення, зокрема серед молоді.

### III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

#### 1. Визначення альтернативних способів.

Для досягнення встановлених цілей розглянуто наступні альтернативи:

Вид альтернативи	Опис альтернативи
<p>Альтернатива 1</p> <p>Неприйняття регуляторного акта (відмова від регулювання)</p>	<p>Відмова від встановлення заборони продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових суб'єктами господарювання (крім закладів ресторанного господарства) у нічний час та залишити існуючу ситуацію без змін.</p> <p>Альтернатива 1 є неприйнятною, оскільки втрачається можливість зниження рівня споживання алкогольних напоїв, формування здорового способу життя, особливо серед молоді. Не враховує наданих органам місцевого самоврядування повноважень встановлювати заборону продажу алкогольної продукції на відповідних територіях.</p>
<p>Альтернатива 2</p> <p>Прийняття регуляторного акта (введення заборони на реалізацію алкогольної продукції в нічний час)</p>	<p>Рішенням Біляївської міської ради заборонити продаж пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових суб'єктами господарювання (крім закладів ресторанного господарства) на території Біляївської об'єднаної територіальної громади з 22-00 до 07-00 години щодня.</p> <p>Альтернатива 2 є найбільш прийнятною. Застосування даної альтернативи забезпечує досягнення цілей державного регулювання, визначених у розділі II даного аналізу регуляторного впливу, в тому числі, частині профілактики та протидії проявам пияцтва, зокрема, надмірного вживання алкоголю серед молоді.</p>

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей.

Оцінка впливу на сферу інтересів держави.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні (відсутність можливого невдоволення серед суб'єктів господарювання, на яких розповсюджується дія даного регуляторного акта).	Відсутні (визначена проблема залишається не вирішеною).
Альтернатива 2	<p>1. Підвищення ефективності заходів щодо обмеження споживання алкоголю населенням.</p> <p>2. Зменшення кількості правопорушень та злочинів на території Біляївської об'єднаної територіальної громади, скоєних у стані алкогольного сп'яніння в нічний час та додержання тиші у громадських місцях.</p> <p>3. Запобігання шкідливому впливу споживання алкоголю на стан здоров'я громадян, профілактика та протидія проявам пияцтва, зокрема надмірного вживання алкоголю серед молоді.</p>	<p>1. Дія регуляторного акта можливо призведе до незначного зменшення надходжень від акцизного податку з реалізації суб'єктами господарювання роздрібною торгівлю підакцизних товарів та податку на доходи фізичних осіб (в разі скорочення штату) до місцевого бюджету.</p> <p>Сумарно за 2017 рік до місцевого бюджету надійшло 1105975,36 грн. від роздрібно реалізації підакцизних товарів, за 2018 рік — 1367386,7 грн.*</p> <p>Орієнтовний розмір зменшення надходжень до місцевого бюджету від акцизного податку становить: в структурі надходжень до місцевого бюджету від роздрібно реалізації підакцизних товарів — 5,03%; в загальній структурі надходжень до місцевого бюджету — 0,09%.</p> <p>Орієнтовний розмір</p>



		<p>можливого зменшення надходжень до місцевого бюджету від податку на доходи фізичних осіб становить: в структурі надходжень до місцевого бюджету від податку на доходи фізичних осіб — 0,04%; в загальній структурі надходжень до міського бюджету — 0,02%.**</p>
--	--	--

\*Окрім алкогольних виробів та пива, до цієї групи товарів належать тютюнові вироби. Суму коштів отриманих від реалізації кожного з видів підакцизних товарів визначити неможливо, оскільки податкова звітність ведеться загальна, а не по кожному з їх видів. Тому, слід враховувати, що сума акцизного податку сплаченого окремо від реалізації алкогольних напоїв є меншою ніж вказана загальна сума.

\*\*В загальному розмірі надходжень до місцевого бюджету від роздрібної реалізації підакцизних товарів, частка сплаченого ПП “Саша” та ФОП Яковець О.М. акцизного податку (за повну добу, а не окремо в нічний час) у відсотковому відношенні становить: за 2017 р. — 42,1%, за

2018 р. — 39,59%. В загальній структурі надходжень до місцевого бюджету це становить відповідно: 2017р.-0,81% 2018 р. - 0,77%.

В загальному розмірі надходжень до міського бюджету від податку на доходи фізичних осіб, частка утриманого та перерахованого ПП “Саша” та ФОП Яковець О.М. ПДФО (з усіх працівників) у відсотковому відношенні становить: за 2017 р. — 1,2%, за 2018 р. — 0,99%. В загальній структурі надходжень до місцевого бюджету це становить відповідно: 2017р.- 0,61% 2018 р. - 0,52%.

З огляду на надану ПП “Саша” інформацію щодо можливого скорочення 2,7% працівників, надходження за 2018 р. зменшилися б до 0,94% (на 0,04%) в структурі надходжень від ПДФО та 0,5% (на 0,02%) загальних надходжень.

В таблиці наведені орієнтовні дані можливого зменшення надходжень до місцевого бюджету від сплати акцизного податку в структурі надходжень до місцевого бюджету від роздрібної торгівлі підакцизних товарів та в загальній структурі надходжень до міського бюджету по 2 об’єктам торгівлі з цілодобовим режимом роботи.

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Можливість придбання окремими особами пива, алкогольних, слабоалкогольних напоїв в будь-який час доби.	Проблема залишається не вирішеною.
Альтернатива 2	1) забезпечення спокою та здорового відпочинку у нічний час; 2) покращання криміногенної обстановки, зменшення випадків нападу на громадян у нічний час особами, які перебувають у стані алкогольного сп'яніння; 3) обмеження можливості продажу неповнолітнім особам пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв у нічний час.	1) Обмеження можливості придбання окремими особами пива, алкогольних, слабоалкогольних напоїв в нічний час доби; 2) Скорочення частки працівників, в разі прийняття рішення суб'єктом господарювання про припинення торгівлі в нічний час.* Орієнтовний розмір можливого скорочення працівників серед суб'єктів, яким видано ліцензію на право роздрібної торгівлі алкогольними напоями — 1,28%.
<p>*За інформацією ПП “Саша” можливе скорочення 2,7% його працівників, що з огляду на середньооблікову кількість штатних працівників в 2018 р. (74 осіб) становить 2 працівника.</p> <p>При цьому, до середньооблікової кількості штатних працівників включаються як працівники безпосередньо об'єктів торгівлі, так і адміністрація, складський, обслуговуючий та інший персонал, який не підпадає під вплив заборони торгівлі алкогольними напоями в нічний час. Тому кількість штатних працівників, які можливо будуть скорочені, може бути меншою ніж 2 особи.</p>		

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Згідно інформації Головного управління ДФС у Одеській області, за 2018 рік по Біляївській об'єднаній територіальній громаді Головним управлінням ДФС у Одеській області було видано 52 ліцензії на право роздрібної торгівлі алкогольними напоями.

Відповідно до прийнятих рішень Виконавчого комітету Біляївської міської ради лише 2 підприємствам торгівлі з 52, які здійснюють підприємницьку

діяльність на території Біляївської об'єднаної територіальної громади, погоджувалась, за їх зверненням, робота в нічний час.

Враховуючи, що заборону продажу пива, алкогольних, слабоалкогольних напоїв пропонується встановити в нічний час, під дію регуляторного акту підпадають 2 суб'єкта господарювання, які погоджували роботу в нічний час.

При цьому, з них 1 діючий об'єкт торгівлі належить ПП "Саша", 1 об'єкт торгівлі — ФОП Яковець О.М.

Враховуючи, що достеменно визначити приналежність кожного з суб'єктів господарювання до малого (в т.ч. мікро), середнього або великого підприємства не є можливим, в зв'язку з відсутністю відповідної інформації, визначення витрат, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта, здійснюватиметься згідно з додатком 2 та додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта.

Показник	Великі і середні	Малі, в т.ч. мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	1	1	2
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	50	50	X
Вид альтернативи	Вигоди	Витрати	
Альтернатива 1	Стан речей залишається незмінним, а тому відсутня необхідність примусового внесення змін в господарську діяльність.	Внаслідок дії регуляторного акта суб'єкти господарювання, на яких розповсюджується його дія, не несуть додаткових грошових витрат.	
Альтернатива 2	Зменшення випадків псування майна підприємств роздрібною торгівлі алкогольними, слабоалкогольними напоями та пивом громадянами, які перебувають у стані алкогольного сп'яніння, у нічний час.	Дія акту може призвести до зменшення їх торговельного обороту. Орієнтовний розмір можливого зменшення торговельного обороту суб'єктів господарювання, які підпадають під дію регуляторного акту становить 35,9%.	

Орієнтовний розрахунок зменшення торговельного обороту, з урахуванням інформації щодо сплаченого ПП «Саша» акцизного податку з реалізації підакцизних товарів та ставок акцизного податку встановлених Податковим кодексом України (далі — ПКУ).

Для здійснення розрахунку за базову одиницю алкогольної продукції використовується одна пляшка горілки об'ємом 1 л, міцністю 40%.

Згідно п. 215.3.1 ст. 215 ПКУ розмір акцизного податку, який справляється з спирту етилового та спиртних напоїв становить 126,96 грн. за 1 літр 100-відсоткового спирту. Тобто, з реалізації однієї пляшки горілки справляється 50,78 грн. акцизного податку.

Розмір сплаченого ПП «Саша» акцизного податку за 2018 рік становив 176693 грн., що відповідає реалізації 3480 пляшок горілки за звітний період, що становить відповідно: за місяць — 290 пляшок, за день — 9 пляшок (за повну добу, а не окремо в нічний час).

При цьому, акцизний податок сплачується з реалізації не тільки алкогольних виробів та пива, а й тютюнових виробів. Тому, слід враховувати, що зменшення торговельного обороту окремо від реалізації алкогольних напоїв є меншим ніж вказане загальне зменшення, яке розраховане на основі даних щодо загального розміру сплаченого акцизного податку.

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта	0
Альтернатива 2. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта	12549

Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта за альтернативою 1 відсутні.

**ВИТРАТИ**  
**на одного суб'єкта господарювання великого і середнього**  
**підприємництва,**  
**які виникають внаслідок дії регуляторного акта**

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	—	—

2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	—	—
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	—	—
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень	—	—
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	—	—
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	—	—
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	—	—
8	Інше (зменшення прибутку), гривень	12549	62745
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	12549	62745
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	1	1
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	12549	62745

**IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1	Визначені цілі не досягнуті, отже проблема залишається невирішеною.

Альтернатива 2	3	Досягнення запропонованим регуляторним актом встановлених цілей є можливим з певними втратами для суб'єктів господарювання та держави (органу місцевого самоврядування), але ці втрати є такими, що виправдовуються вигодами, які виникають внаслідок дії акта та стосуються прав, законних інтересів та здоров'я населення.	
Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 2	4	2	Враховуючи вищенаведене, прийняття запропонованого регуляторного акту є найдоцільнішим способом, оскільки він, на відмінну від альтернативних способів, забезпечує досягнення встановлених цілей зі збереженням справедливого балансу інтересів суб'єктів господарювання, територіальної громади та регуляторного органу.
Альтернатива 1	1	4	Проблема продовжує існувати.
Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи		Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта

Альтернатива 2	Вирішення визначеної проблеми з урахуванням прав та інтересів груп, на які проблема справляє вплив та з дотриманням принципів державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності.	<p>1) Враховуючи, що запропонований регуляторний акт є нормативним актом органу місцевого самоврядування, зовнішнім фактором впливу на дію акта є внесення змін до законодавства України, яке регламентує надання та здійснення органами місцевого самоврядування відповідних повноважень.</p> <p>2) Порушення заборони, встановленої регуляторним актом, суб'єктами господарювання, які підпадають під його дію, всупереч встановленої відповідальності.</p> <p>3) Нелегальна торгівля алкогольними напоями, пивом.</p>
Альтернатива 1	Проблема залишається невирішеною.	X

#### **V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми**

Для розв'язання визначеної проблеми необхідно на пленарному засіданні Біляївської міської ради прийняти рішення «Про заборону продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових суб'єктами господарювання (крім закладів ресторанного господарства) з 22:00 до 07:00 години щодня в межах Біляївської об'єднаної територіальної громади», яким заборонити продаж пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових суб'єктами господарювання (крім закладів ресторанного господарства) з 22:00 до 07:00 години в межах Біляївської об'єднаної територіальної громади.

Досягнення вищезазначених цілей можливе за умови прийняття Біляївською міською радою регуляторного акта, його оприлюднення у встановленому порядку, проведення інформаційної кампанії та об'єднання зусиль виконавчих органів Біляївської міської ради, суб'єктів господарювання та правоохоронних органів по розв'язанню визначеної проблеми.

#### **VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно відресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи**

**місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні  
проводжувати або виконувати ці вимоги**

Розрахунок згідно з додатком 3 не здійснювався, оскільки кількість суб'єктів малого (в т.ч. мікро) підприємництва, на яких поширюється регулювання, становить 1 суб'єкт господарювання, у зв'язку з чим здійснено розрахунок витрат на запровадження державного регулювання згідно з додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта.

**ТЕСТ малого підприємництва (М-Тест)**

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання  
Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з "18" грудня 2018 р. по "28" січня 2019 року.

№	Вид консультації	Кіл-сть учасників, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1.	Робочі зустрічі з представниками підприємств торгівлі	2	Керівник ПП "Саша" вказав на можливі втрати від запропонованого регулювання, про що згодом надіслав лист з відповідними розрахунками. Яковець О.М. вказала на можливий розвиток тіншового продажу іншими суб'єктами пива, алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових . Віднесення ПП "Саша" та ФОП Яковець О.М. до суб'єктів господарювання середнього та мікро підприємництва.

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва(мікро- та малі):

кількість суб'єктів малого (в т.ч. мікро) підприємництва, на яких поширюється регулювання становить 1 (одиниця); питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 50 (відсотків).

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Розрахунок вартості 1 людино-години:

Норма робочого часу на 2019 рік становить при 40-годинному робочому тижні- 1993 години (лист Міністерства соціальної політики



України від 08.08.2018 №78/0/206-18 «Про розрахунок норми тривалості робочого часу на 2019 рік»).

Для розрахунку використовується розмір мінімальної заробітної плати станом на 01.01.2018 року- 3723,0 грн., у погодинному розмірі – 22,41грн. (ст.8 Закону України «Про Держаний бюджет України на 2018 рік»)

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка “прямих” витрат суб’єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	—	—	—
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	—	—	—
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали)	—	—	—
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	—	—	—
5	Інші процедури: зменшення прибутку суб’єктів господарювання (в середньому на одного суб’єкта господарювання), гривень	8000	8000	40000
6	Разом, гривень	8000	X	40000
7	Кількість суб’єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	1	1	1
8	Сумарно, гривень	8000	X	40000
Оцінка вартості адміністративних процедур суб’єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				

9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання	0,5 год. X 22,41 грн. = 11,20 грн.	—	11,20 грн.
10	Процедури організації виконання вимог регулювання	1 год X 22,41 грн. = 22,41 грн.	—	22,41 грн.
11	Процедури офіційного звітування	—	—	—
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок	—	—	—
13	Інші процедури (уточнити)	—	—	—
14	Разом, гривень	33,61	X	33,61
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	1	1	1
16	Сумарно, гривень	33,61	X	33,61

**Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва Біляївська міська рада та її виконавчі органи**

Процедура регулювання суб'єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання малого підприємництва)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання (за рік), гривень
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	10 хв.	23,75 грн./год.	1	1	3,95
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі:	—	—	—	—	—

камеральні	—	—	—	—	—
виїзні	20 хв.	23,75 грн./год.	2	1	15,8
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	1 год.	23,75 грн./год.	1	1	23,75
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	5 хв.	23,75 грн./год.	1	1	1,98
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	—	—	—	—	—
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	—	—	—	—	—
7. Інші адміністративні процедури (уточнити):	—	—	—	—	—
Разом за рік, гривень	X	X	X	X	45,48
Сумарно за п'ять років, гривень	X	X	X	X	227,40

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємства, щовиникають на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1	Оцінка “прямих” витрат суб'єктів малого підприємства на виконання регулювання	8000	40000

2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	33,61	33,61
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	8033,61	40033,61
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	45,48	227,40
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	8079,09	40261,01

5. Корегуючі (пом'якшувальні) заходи для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання не розробляються.

## **VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Термін чинності акта не обмежений, оскільки нормативно-правові акти вищого рівня, на виконання яких розроблено акт, мають необмежений термін чинності.

При виникненні змін у чинному законодавстві, які можуть впливати на дію запропонованого регуляторного акта та за результатами здійснення заходів з відстеження результативності регуляторного акту до нього можуть вноситись відповідні зміни та доповнення.

## **VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Назва показника	Прогноз на 2019	Прогноз на 2020	Прогноз на 2021	Прогноз на 2022	Прогноз на 2023
Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта	—	—	—	—	—
Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб,	2	2	2	2	2

на яких поширюватиметься дія акта					
Розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта (в середньому на одного суб'єктами господарювання)	33,61 грн. та 1,5 год.	0 грн. та 0 год.	0 грн. та 0 год.	0 грн. та 0 год.	0 грн. та 0 год.
Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта, відсотків	100	100	100	100	100
Кількість правопорушень та злочинів, скоєних у стані алкогольного сп'яніння	110	108	81	69	47
Кількість захворювань серед населення Біляївської об'єднаної територіальної громади:					
- загальна первинна захворюваність алкоголізмом;	0,048	0,047	0,045	0,043	0,041
- загальна розповсюдженість алкоголізму серед населення громади	5,87	5,86	5,84	5,82	5,80

Кількість зафіксованих порушень заборони торгівлі пивом (крім безалкогольного), алкогольними, слабоалкогольними напоями, винами столовими суб'єктами господарювання (крім закладів ресторанного господарства) з 22:00 до 07:00 години в межах Біляївської об'єднаної територіальної громади	0	0	0	0	0
---	---	---	---	---	---

#### **ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Заходи щодо відстеження результативності регуляторного акта здійснюються відділом соціально-економічного розвитку Біляївської міської ради.

Відстеження цього регуляторного акту здійснюватиметься статистичним методом.

Строки проведення відстеження результативності регуляторного акта:

- базове – до дати набрання чинності регуляторним актом;
- повторне – через рік після набрання чинності актом, за результатами якого можливо провести порівняння показників за звітними роками;
- періодичне відстеження планується проводити раз на три роки з дня виконання заходів з повторного відстеження

Для відстеження будуть використовуватись статистичні дані органів державної влади, місцевого самоврядування та інших уповноважених суб'єктів за відповідний період, що передує даті початку виконання заходів з відстеження, а для базового відстеження - даті набрання чинності регуляторним актом.

Для оцінки впливу регулювання буде проведено опитування серед суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія даного регуляторного акта та моніторинг громадської думки з питань врегульованих актом. В

рамках відстежень результативності буде проведено аналіз статистичних даних за основними показниками результативності регуляторного акта (порівнюються із значеннями аналогічних показників).

За результатами проведених відстежень результативності регуляторного акта та у разі виявлення нерегульованих та проблемних питань буде розглядатись можливість їх усунення (виправлення) шляхом внесення відповідних змін.

Начальник відділу  
соціально-економічного розвитку

Денисюк Х.В.