



ДЕРЖАВНА СЛУЖБА УКРАЇНИ З НАДЗВИЧАЙНИХ СИТУАЦІЙ

БІЛЯЇВСЬКИЙ МІСЬКРАЙОННИЙ СЕКТОР ГОЛОВНОГО УПРАВЛІННЯ ДСНС  
УКРАЇНИ В ОДЕСЬКІЙ ОБЛАСТІ

67600 Одеська обл., м.Біляївка, проспект Незалежності, 5 (048-52)2-53-16

2 від 19.01.2021  
Аналіз  
до розуміння  
ген. плану

Голові Біляївської ОТГ  
Михайлу Бухтіярову

Шановний пане Михайло!

Відповідно до статті 19 Кодексу цивільного захисту України до повноважень органів місцевого самоврядування у сфері цивільного захисту належить забезпечення цивільного захисту на відповідній території, а також розроблення та забезпечення реалізації місцевих програм у цій сфері, зокрема спрямованих на захист населення і територій від надзвичайних ситуацій та запобігання їх виникненню, забезпечення техногенної та пожежної безпеки.

Відповідно до Концепції реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні пріоритетним напрямком діяльності органів місцевого самоврядування базового рівня є забезпечення належного захисту населення і територій громад від наслідків надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру, в першу чергу попередження та гасіння пожеж.

На території Біляївської ОТГ у 2020 році виникло 93 пожежі, що склало 24,5% від загальної кількості пожеж станом на 01 листопада 2021 року, які сталися на території Біляївського району (420 пожеж).

Враховуючи вищевикладене, Біляївський міськрайонний сектор Головного управління ДСНС України в Одеській області звертається з проханням прийняти програму цивільного захисту, техногенної та пожежної безпеки та у подальшому здійснювати її реалізацію.

Про прийняте рішення просимо проінформувати Біляївський міськрайонний сектор Головного управління ДСНС України в Одеській області.

З повагою,

Начальник Біляївського МРС

ГУ ДСНС України в Одеській області

підполковник служби цивільного захисту

  
Руслан Кенгельян

БІЛЯЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

Вхідний № 69/19-16 Е.П  
від 19.01.2021 р.

## ПРОЕКТ ПРОГРАМИ

Додаток 1 до Програми

## 1. ПАСПОРТ

Програма цивільного захисту, техногенної та пожежної безпеки \_\_\_\_\_  
 ОТГ Одеського району Одеської області на 2021 - 2024 роки

1.	Ініціатор розроблення програми	Біляївський міськрайонний сектор ГУ ДСНС України в Одеській області
2.	Розробник програми	Біляївський МРС ГУ ДСНС України в Одеській області Біляївська ОТГ
3.	Співрозробники програми	Біляївська ОТГ
4.	Відповідальний виконавець програми	Біляївська ОТГ
5.	Учасники програми	Біляївська ОТГ Біляївський МРС ГУ ДСНС України в Одеській області
6.	Термін реалізації програми	2021-2024 роки
7.	Перелік місцевих бюджетів, які беруть участь у виконанні програми	Бюджет ОТГ
8.	Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації програми, всього (тис.грн.),	

## ПРОЕКТ ПРОГРАМИ

### 2. Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована Програма

Відповідно до статті 19 Кодексу цивільного захисту України до повноважень місцевих державних адміністрацій та органів місцевого самоврядування у сфері цивільного захисту належить забезпечення цивільного захисту на відповідній території, а також розроблення та забезпечення реалізації регіональних, місцевих програм у цій сфері, зокрема спрямованих на захист населення і територій від надзвичайних ситуацій та запобігання їх виникненню, забезпечення техногенної та пожежної безпеки.

Відповідно до Концепції реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні пріоритетним напрямком діяльності органів місцевого самоврядування базового рівня є забезпечення належного захисту населення і територій громад від наслідків надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру, в першу чергу попередження та гасіння пожеж.

У 2017 - 2020 роках проблеми у сфері цивільного захисту, техногенної та пожежної безпеки Біляївської ОТГ Одеської області розв'язувалися у межах Програми розвитку цивільного захисту, техногенної та пожежної безпеки Біляївської об'єднаної територіальної громади Одеської області на 2017 – 2020 роки.

На протязі 2017-2020 років відповідно до Програми було придбано для 13 – ДПРЧ Біляївського району автозапчастини для ремонту пожежної техніки, сучасне захисне пожежне взуття, формений одяг та взуття, придбано будівельні матеріали для проведення ремонту приміщень пожежного депо, придбалось паливо для забезпечення своєчасного реагування на НС та події пожежними підрозділами.

Необхідність розроблення Програми цивільного захисту, техногенної та пожежної безпеки Біляївської ОТГ Одеського району Одеської області на 2021 - 2024 роки (далі - Програма) викликана зростанням кількості надзвичайних ситуацій та пожеж.

Протягом 2020 року по Біляївському районі зареєстровано 420 пожеж та загорань, з них 270 випадків в житловому секторі. Вогнем знищено та пошкоджено 106 будівлі та споруди та 10 одиниць транспортних засобів. Матеріальні втрати від даних випадків становили 1174,125 тисяч гривень. За 2020 рік на пожежах травмовано 3 особи, загибелі людей не допущено. Працівниками аварійно-рятувальних підрозділів ГУ ДСНС України в Одеській області з початку року на території району під час виникнення пожеж та загорань врятовано матеріальних цінностей на орієнтовну суму 7 мільйонів 117 тисяч гривень.

Стан техногенного навантаження на території ОТГ та району ускладнюється у зв'язку з наявністю 58 потенційно небезпечних об'єктів, з яких 2 - хімічно небезпечний об'єкт та 12 об'єкта підвищеної небезпеки.

Внаслідок змін клімату, що відбуваються в останні роки, кількість надзвичайних ситуацій природного характеру має сталу тенденцію до збільшення та зростання їх інтенсивності.

В цих умовах особливу актуальність мають попереджувальні заходи, спрямовані на зниження ризику виникнення надзвичайних ситуацій техногенного

характеру та адаптаційні заходи, спрямовані на зменшення збитків від надзвичайних ситуацій природного характеру, підвищення рівня безпеки населення і захищеності територій від наслідків таких ситуацій. Ліквідація наслідків аварій, стихійних лих та пожеж потребує значних зусиль та залучення великої кількості особового складу і техніки підрозділів оперативно-рятувальної служби цивільного захисту.

Між тим матеріально-технічне оснащення сил цивільного захисту не відповідає сучасним вимогам. Біля 70% одиниць пожежно-рятувальної техніки потребують оновлення.

В ОТГ, районі та області в цілому не організовано належним чином роботу із забезпечення пожежної безпеки в сільській місцевості, де щороку виникає майже 40 % від загальної кількості усіх пожеж, а гасіння їх значно ускладнюється через затримку з прибуттям до місця пожежі пожежно-рятувальних підрозділів. Створення нових підрозділів та утримання існуючих потребує належного фінансування.

Потребує переобладнання автоматизована система централізованого оповіщення населення. Існуюча система оповіщення створена в 50-60 роках минулого століття, в основному на базі обладнання, яке морально застаріло і вичерпало свій ресурс і не може в сучасних умовах технічного прогресу якісно довести інформацію до населення.

### **3. Визначення мети Програми**

Метою Програми є впровадження заходів щодо підвищення рівня безпеки життєдіяльності населення і захищеності території від пожеж, надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру, зниження ризику виникнення таких ситуацій, забезпечення своєчасної протидії пожежам, захисту населення, навколишнього природного середовища, об'єктів та майна від їх наслідків, створення належних умов для ефективної діяльності пожежно-рятувальних підрозділів, які дислокуються на території району та суміжних районах.

### **4. Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблеми, обсягів та джерел фінансування, строки виконання Програми**

Комплекс запланованих заходів забезпечить вирішення найгостріших проблемних питань у сфері цивільного захисту, техногенної та пожежної безпеки, що існують в Біляївській ОТГ Одеського району та Одеській області на теперішній час.

Зменшення ризику виникнення надзвичайних ситуацій, недопущення загибелі і травмування людей під час надзвичайних ситуацій (подій) можливо шляхом підвищення рівня готовності служб цивільного захисту, які дислокуються на території району, вжиття комплексу попереджувальних заходів щодо запобігання виникненню надзвичайних ситуацій, а також обізнаності населення щодо дій у разі їх виникнення.

З цією метою передбачається:

- створити сучасну систему централізованого оповіщення населення;
- забезпечення населення, яке проживає та працює у зонах хімічного забруднення, промисловими засобами захисту органів дихання від небезпечних хімічних речовин;
- підвищити рівень оперативної готовності пожежно-рятувального підрозділу який розташований на території Одеського району району до ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій та гасіння великих пожеж;
- провести навчання населення з питань пожежної безпеки та щодо дій у разі виникнення надзвичайних ситуацій;
- створити на території об'єднаної територіальної громади підрозділу місцевої пожежної охорони.

Фінансування Програми здійснюється з бюджету ОТГ.

Обсяги та джерела фінансування Програми викладені в додатку 2.

Орієнтовний обсяг бюджетного призначення складає \_\_\_\_\_ тис. грн.

Обсяги фінансування Програми уточнюються під час складання проекту бюджету на відповідний рік та здійснюється в межах бюджетних призначень, затверджених на відповідний рік.

Строк реалізації Програми – 2021 - 2024 роки.

## 5. Напрями діяльності та заходи Програми

Напрямами реалізації Програми є:

- забезпечення пожежної безпеки у населених пунктах ОТГ;
- створення належних умов для ефективного виконання особовим складом ГУ ДСНС України в Одеській області завдань у сфері цивільного захисту, підвищення ефективності реагування на надзвичайні ситуації та надання невідкладної допомоги постраждалому населенню;
- проведення реконструкції системи централізованого оповіщення населення ОТГ;
- заходи цивільного захисту;
- матеріально-технічне забезпечення;
- забезпечення безпечного відпочинку та перебування людей на водних об'єктах ОТГ;
- інформаційно - аналітичне забезпечення профілактичної діяльності з питань безпеки життєдіяльності населення;
- створення належних умов для ефективного виконання завдань у сфері цивільного захисту, підвищення ефективності реагування на надзвичайні ситуації та надання невідкладної допомоги постраждалому населенню.

Напрями діяльності та заходи Програми наведені у додатку 3.

## 6. Очікувані результати та

## ефективність Програми

Виконання заходів Програми дозволить:

- забезпечення у кожному населеному пункті ОТГ гарантованого рівня пожежної безпеки;
- підвищення ефективності оперативної готовності та комплексного реагування на НС;
- підвищення ефективності оперативного та комплексного реагування на надзвичайні ситуації;
- створення резерву засобів індивідуального захисту для забезпечення населення ОТГ;
- своєчасне реагування у разі загрози або виникнення надзвичайних ситуацій;
- створення безпечних умов для користування водними об'єктами та організації відпочинку на воді;
- підвищення рівня обізнаності населення правилам безпечної поведінки і здорового способу життя;
- підвищення боєготовності для ефективного виконання завдань з рятування людей, гасіння пожеж та ліквідації надзвичайних ситуацій.

## 7. Координація та контроль за ходом виконання Програми

Реалізація Програми забезпечується Біляївським ОТГ, Біляївським МРС ГУ ДСНС України в Одеській області.

Безпосередній контроль за виконанням напрямів і заходів Програми та координація діяльності між виконавцями Програми здійснюється Біляївським ОТГ.

Контроль за цільовим та ефективним використанням коштів, спрямованих на забезпечення виконання Програми, здійснюють головні розпорядники коштів, відповідальні за виконання окремих завдань і заходів Програми.

Виконавці Програми інформують керівника ОТГ про стан виконання заходів, визначених даною Програмою, до 10 числа місяця, наступного за звітним кварталом.

Після закінчення встановленого строку виконання Програми, не пізніше ніж у двомісячний строк, відповідальний виконавець складає підсумковий звіт про результати її виконання та подає його на розгляд \_\_\_\_\_ разом із пояснювальною запискою.

Контроль за виконанням Програми покладено на постійну комісію

\_\_\_\_\_

Біляївський районний МРС ГУ ДСНС України в Одеській області

Виконавчий директор Біляївського ОТГ

Територіальний орган

завдання

відповідно

Біляївський районний МРС ГУ ДСНС України в Одеській області

Виконавчий директор Біляївського ОТГ

Територіальний орган

завдання

відповідно

## ПРОЕКТ ПРОГРАМИ

Додаток 2 до Програми

## Ресурсне забезпечення

Програми цивільного захисту, техногенної та пожежної безпеки Біляївської ОТГ Одеського району  
Одеської області на 2021 - 2024 роки

Обсяг коштів, які пропонується залучити для виконання програми	Етапи виконання програми			Усього витрат на виконання програми (тис. грн.)
	2021 рік	2022 рік	2023 рік	
Бюджет ОТГ				

# ПРОЕКТ ПРОГРАМИ

Додаток 3  
до Програми

## Напрями діяльності та заходи Програми цивільного захисту, техногенної та пожежної безпеки Біляївської ОТГ Одеського району Одеської області на 2021 – 2024 роки

№ з/п	Перелік заходів Програми	Строк виконання	Виконавець	Джерела фінансування	Орієнтовні обсяги фінансування (тис.грн.)				Очікуваний результат	
					Всього	2021	2022	2023		2024
<b>1. Забезпечення пожежної безпеки у населених пунктах ОТГ</b>										
1.1	Утворення та забезпечення функціонування підрозділу місцевої пожежної охорони	2021 – 2024	Біляївська ОТГ	Бюджет ОТГ					Забезпечення у кожному населеному пункті ОТГ гарантованого рівня пожежної безпеки	
1.2	Проведення ремонту та встановлення вуличних пожежних гідрантів, обладнання башт Рожновського пристроями забору води	2021 – 2024	Біляївська ОТГ	Бюджет ОТГ						
1.3	Встановлення в приміщеннях будівель (адміністративних, закладах освіти, медичних закладах, тощо) систем протипожежного захисту	2021 – 2024	Біляївська ОТГ	Бюджет ОТГ						
<b>2. Здійснення організаційних та спеціальних заходів щодо запобігання виникненню пожеж, надзвичайних ситуацій, надзвичайних подій, їх ліквідації в тому числі проведення занять і навчань, відпрацювання документів оперативного реагування, перевірка джерел водопостачання та технічне переоснащення оперативно – диспетчерських служб, органів управління та сил цивільного захисту</b>										
2.1	Придбання паливно-мастильних матеріалів для реагування на НС на території ОТГ 13 ДПРЧ ГУ ДСНС України в Одеській області	2021 – 2024	Біляївська ОТГ	Бюджет ОТГ	360	80	80	100	100	Підвищення ефективності оперативної готовності та комплексного реагування на НС.
2.2	Придбання шин, запчастин та агрегатів для ремонту оперативно рятувальних та пожежних автомобілів 13 ДПРЧ	2021 – 2024	Біляївська ОТГ	Бюджет ОТГ	260	50	50	80	80	
2.3	Придбання рятувального обладнання та пристроїв, форменого (спеціального) одягу та взуття особовому складу 13 ДПРЧ.	2021 – 2024	Біляївська ОТГ	Бюджет ОТГ	260	50	50	80	80	
2.4	Придбання будівельних матеріалів для проведення поточного ремонту службово-побутових приміщень пожежного депо 13 ДПРЧ	2021 – 2024	Біляївська ОТГ	Бюджет ОТГ	300	70	70	80	80	



№ з/п	Перелік заходів Програми	Строк виконання	Виконавець	Джерела фінансування	Орієнтовні обсяги фінансування (тис.грн.)	Очікуваний результат
<b>3.Проведення реконструкції системи централізованого оповіщення населення ОТГ</b>						
3.1	Проектування та створення автоматизованої системи централізованого оповіщення населення	2021 – 2024	Біляївська ОТГ	Бюджет ОТГ		Підвищення ефективності оперативного та комплексного реагування на надзвичайні ситуації
<b>4. Заходи цивільного захисту</b>						
4.1	Забезпечення населення засобами захисту органів дихання від небезпечних хімічних речовин	2021 – 2024	Біляївська ОТГ	Бюджет ОТГ		Створення резерву засобів індивідуального захисту для забезпечення населення ОТГ
4.2	Утримання та обслуговування захисних споруд цивільного захисту	2021 – 2024	Біляївська ОТГ	Бюджет ОТГ		
<b>5. Матеріально-технічне забезпечення</b>						
5.1	Створення та використання матеріальних резервів для запобігання і ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій	2021 – 2024	Біляївська ОТГ	Бюджет ОТГ	Мінімум 1% від бюджету ОТГ	Своєчасне реагування у разі загрози або виникнення надзвичайних ситуацій
<b>6. Забезпечення безпечної відпочинку та перебування людей на водних об'єктах ОТГ</b>						
6.1	Обстеження дна акваторії, відведеної для купання людей, водозаборним підрозділом аварійно-рятувальної служби і очищення від сторонніх предметів	2021 – 2024	Біляївська ОТГ	Бюджет ОТГ		Створення безпечних умов для користування водними об'єктами та організації відпочинку на воді
6.2	Підготовка за спеціальною програмою плавців рятувальників рятувальних постів	2021 – 2024	Біляївська ОТГ	Бюджет ОТГ		
6.3	Комплектування рятувальних постів рятувальними засобами, спеціальним обладнанням і спорядженням	2021 – 2024	Біляївська ОТГ	Бюджет ОТГ		
<b>7. Інформаційно - аналітичне забезпечення профілактичної діяльності з питань безпеки життєдіяльності населення</b>						
7.4	Навчання населення з питань пожежної безпеки та щодо дій у разі виникнення надзвичайних ситуацій	2021 – 2024	Біляївська ОТГ, Біляївський МРС ГУ ДСНС України	Бюджет ОТГ		Підвищення рівня обізнаності населення

№ з/п	Перелік заходів Програми	Строк виконання	Виконавець	Джерела фінансування	Орієнтовні обсяги фінансування (тис.грн.)			Очікуваний результат
					Всього	2021	2022	
*	в Одеській області		в Одеській області					правилам безпечної поведінки і здорового способу життя
<b>8. Створення належних умов для ефективного виконання завдань у сфері цивільного захисту, підвищення ефективності реагування на надзвичайні ситуації та надання невідкладної допомоги постраждалому населенню</b>								
8.1	Закупівля матеріально – технічних та ресурсних засобів, спеціалізованої аварійно-рятувальної техніки та оснащення з відповідною комплектацією та обладнанням для попередження та ліквідації надзвичайних ситуацій, гасіння пожеж та виконання аварійно-рятувальних робіт *	2021 – 2024	Білявська ОТГ, Білявський МРС ГУ ДСНС України в Одеській області	Бюджет ОТГ				Підвищення босготовності для ефективного виконання завдань з рятування людей, гасіння пожеж та ліквідації надзвичайних ситуацій.
			Всього за програмою					

\* Примітка. Остаточний обсяг щорічного фінансування визначається за рахунок залишку коштів на початок року та з урахуванням виконання бюджету поточного року шляхом внесення змін до програми.