

Звіт

про повторне відстеження результативності регуляторного акта – рішення Біляївської міської ради «Про встановлення місцевих податків і зборів на території Біляївської міської територіальної громади»

1. Вид та назва регуляторного акта

Рішення Біляївської міської ради «Про встановлення місцевих податків і зборів на території Біляївської міської територіальної громади» від 30 червня 2021 року № 284-9/VIII.

2. Виконавець заходів з відстеження

Фінансове управління Біляївської міської ради

3. Цілі прийняття регуляторного акта

Рішення «Про встановлення місцевих податків і зборів на території Біляївської міської територіальної громади» прийнято з цілями:

- забезпечення дотримання вимог чинного законодавства щодо встановлення місцевих податків і зборів з визначенням їх елементів;
- забезпечення прозорості та підтримки розвитку підприємництва міською владою;
- встановлення відносин, що виникають у сфері справляння місцевих податків та зборів;
- визначення переліку податків та зборів, що справляються на території громади;
- встановлення оптимальних розмірів ставок місцевих податків та зборів у межах, визначених Податковим кодексом України, з урахуванням рівня платоспроможності суб'єктів господарювання та збалансованості інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави (органу місцевого самоврядування);
- сприяння розвитку малого та середнього бізнесу на конкурентних засадах відповідно до чинного законодавства;
- забезпечення наповнення дохідної частини місцевого бюджету;
- здійснення планування та прогнозування надходжень від місцевих податків та зборів при формуванні місцевого бюджету.

4. Строк виконання заходів з відстеження

з 02.01.2023 року до 31.01.2023 року.

5. Тип відстеження

Повторне

6.Метод одержання результатів відстеження

Для проведення повторного відстеження використовувався статистичний метод. Відстеження результативності регуляторного акта проведено шляхом здійснення аналізу кількості платників і надходжень до бюджету Біляївської міської територіальної громади місцевих податків та зборів.

7.Дані та припущення, на основі яких відстежувалася результативність, а також способи одержання даних

Враховуючи цілі регулювання, для відстеження результативності регуляторного акта були визначені такі показники результативності:

- розмір надходжень до місцевого бюджету, пов'язаних з дією акта (обсяги надходжень місцевих податків та зборів до бюджету громади за відповідний період):

| Показник результативності | Обсяг надходжень за 2020 рік, тис. грн (з урахуванням надходжень до бюджету Граденицької та Кагарлицької сільських рад) | Очікувані надходження у 2021 році, тис. грн | Прогноз надходжень у 2022 році, тис. грн | Прогноз надходжень у 2023 році, тис. грн | Прогноз надходжень у 2024 році, тис. грн |
|---------------------------|---|---|--|--|--|
| Місцеві податки і збори | 32 631,4 | 37 589,3 | 38 911,0 | 40 883,4 | 43 046,5 |

- кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта, динаміка кількості платників (очікувалося понад 770 суб'єктів господарювання, з них: 166 платників податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки; 251 платник плати за землю, 1 платник транспортного податку; 531 платник єдиного податку першої та другої груп; 7 платників туристичного збору; понад 5000 суб'єктів господарювання та фізичних осіб разом);

- розмір коштів і час, що витратяться суб'єктами господарювання або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта – з урахуванням зміни розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб і мінімальної заробітної плати очікується підвищення розміру податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, єдиного податку та туристичного збору (для однієї особи за одну добу проживання); ставка транспортного податку незмінна; час, якщо порівняти минулим роком, не змінюється);

- рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта (зважаючи на Закон України “Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності”, визначається кількістю осіб, які прочитають зазначене рішення на офіційному веб-сайті Біляївської міської ради (<http://bilyaivka.odessa.gov.ua/>) та у газеті «Вісті Біляївки» – очікувалося більше 2700 осіб – високий рівень.

Відстеження здійснювалося на основі даних фінансового управління Біляївської міської ради, отриманих, зокрема, з виписок з дохідних рахунків Державної казначейської служби України, а також інформації Державної податкової служби України.

8. Кількісні та якісні значення показників результативності акта*

тис. грн

| Місцеві податки і збори | Кількість платників на 01.07.2021 | Кількість платників на 01.07.2022 | Кількість платників на 01.01.2022 | Кількість платників на 01.01.2023 | Обсяг надходжень на 01.07.2021 | Обсяг надходжень на 01.07.2022 *** | Обсяг надходжень на 01.01.2022 | Обсяг надходжень на 01.01.2023 |
|--|--|-----------------------------------|-----------------------------------|-----------------------------------|--------------------------------|------------------------------------|--------------------------------|--------------------------------|
| податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки | 578 | 582 | 580 | 583 | 1 180,0 | 796,5 | 2 636,0 | 2 277,7 |
| з них суб'єкти господарювання | 166 | 168 | 168 | 168 | 997,6 | 715,3 | 2 005,6 | 1 885,8 |
| єдиний податок, зокрема: | 837 | 828 | 842 | 866 | 9 504,9 | 8 876,8 | 21 044,5 | 18 866,9 |
| єдиний податок з фізичних осіб, з них: | 741 | 721 | 750 | 758 | 7 570,7 | 6 547,7 | 15 340,1 | 12 139,8 |
| перша група платників єдиного податку | 167 | 163 | 167 | 169 | 72,9** | 187,3 | 264,1 | 362,0 |
| друга група платників єдиного податку | 364 | 323 | 356 | 335 | 2 547,7 | 1 811,6 | 5 086,6 | 3 760,5 |
| транспортний податок | 1 | 1 | 2 | 1 | 13,0 | 0,0 | 28,3 | 25,0 |
| плата за землю | 4643 | 5353 | 5290 | 5162 | 7 397,1 | 5 469,7 | 16 143,1 | 16 278,7 |
| з них суб'єкти господарювання | 251 | 306 | 306 | 308 | 6 219,0 | 4 655,4 | 12 511,6 | 13 477,4 |
| зокрема, земельний податок (суб'єкти господарювання) | 137 | 166 | 174 | 166 | 3 345,2 | 2 089,5 | 6 709,6 | 7 363,9 |
| туристичний збір | 7 | 4 | 4 | 4 | 18,5 | 19,1 | 55,3 | 44,9 |
| Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб-платників місцевих податків і зборів | Високий – оприлюднення у газеті «Вісті Біляївки» та на офіційному веб-сайті Біляївської міської ради (http://bilyaivka.odessa.gov.ua/). За оцінкою, поінформованість більше 2700 осіб. | | | | | | | |
| Розмір коштів і час | Зміна розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб (2270 грн на 1 січня 2021 року і 2481 грн на 1 січня 2022 року) і мінімальної заробітної плати (6000 грн на 1 січня 2021 року і 6500 грн на 1 січня 2022 року) і, відповідно, збільшення розміру єдиного податку: для першої групи платників — на 9,3% або на 21,10 грн на місяць; для другої групи платників єдиного податку — на 8,3 % або на 100 грн на місяць; | | | | | | | |

| | |
|--|---|
| | <p>зростання розміру податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на 8,3% відповідно (фізичні особи сплачуватимуть податок за цією ставкою у 2023 році за 2022 рік); ставка транспортного податку незмінна; значення коефіцієнта індексації нормативно-грошової оцінки за 2021 рік для земель населених пунктів та інших земель несільськогосподарського призначення – 1,1 (за 2020 рік – 1,0); розмір туристичного збору зріс для однієї особи за одну добу тимчасового розміщення на 2,50 грн або на 8,3%; час, якщо порівняти з 2021 роком, не змінився.</p> |
|--|---|

*Показники щодо податків і зборів та кількості платників для проведення повторного відстеження зазначені відповідно до даних фінансового управління Біляївської міської ради, отриманих, зокрема, з виписок з дохідних рахунків Державної казначейської служби України, а також інформації Державної податкової служби України.

**Законом України від 4 грудня 2020 року № 1072-Х «Про внесення змін до Податкового кодексу України та інших законів України щодо соціальної підтримки платників податків на період здійснення обмежувальних протиепідемічних заходів, запроваджених з метою запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-Co V-2» було звільнено платників єдиного податку першої групи від сплати цього податку за грудень 2020 року та січень-травень 2021 року.

*** Законами України від 15 березня 2022 року № 2120-ІХ «Про внесення змін до Податкового кодексу України та інших законодавчих актів України щодо дії норм на період дії воєнного стану» та від 24 березня 2022 року № 2142-ІХ «Про внесення змін до Податкового кодексу України та інших законодавчих актів України щодо вдосконалення законодавства на період дії воєнного стану» від 01 квітня 2022 року № 2173-ІХ «Про внесення змін до Податкового кодексу України та інших законодавчих актів України щодо адміністрування окремих податків у період воєнного, надзвичайного стану», від 21 червня 2022 року № 2325-ІХ «Про внесення змін до Податкового кодексу України та інших законодавчих актів України щодо перегляду окремих пільг з оподаткування» внесено зміни, зокрема, до підрозділу 8 розділу ХХ «Перехідні положення» Податкового кодексу України. Змінами передбачено, що тимчасово, з 1 квітня 2022 року до припинення або скасування воєнного, надзвичайного стану на території України, суб'єктам господарювання незалежно від обсягу доходу та кількості осіб, які перебувають з ними у трудових відносинах, можна стати платником єдиного податку третьої групи та сплачувати єдиний податок за спеціально встановленою ставкою 2%. Цей податок замінює на період дії воєнного стану податок на доходи та податок на додану вартість. Платники податків, які на момент прийняття Закону № 2142 були платниками єдиного податку третьої групи, мають змогу теж перейти на особливу форму оподаткування та сплачувати 2% від отриманого доходу.

Також Законом 2120 передбачено, що з 1 квітня 2022 року до припинення або скасування воєнного, надзвичайного стану на території України фізичні особи-підприємці-платники єдиного податку першої та другої групи мають право не сплачувати єдиний податок.

9.Оцінка результатів реалізації регуляторного акта та ступеня досягнення визначених цілей

Виконання бюджетів 2022 року відбувалося в умовах воєнного стану. Військове вторгнення російської федерації на територію України завдало значного удару українській економіці, що, безумовно, відобразилося на виконанні бюджетів.

В умовах воєнного стану органи місцевого самоврядування продовжують працювати над створенням сприятливих умов для залучення інвестицій, робочих місць, зростанням обсягів надходжень до бюджету та забезпеченням пошуку додаткових джерел доходів.

Виконання власних доходів загального фонду бюджету Біляївської міської територіальної громади за 2021 рік становить 106 %. Місцевих податків і зборів надійшло 39 907,3 тис. грн (показник результативності регуляторного акта був 37 589,3 тис. грн).

Завдяки платникам податків у 2022 році вдалося забезпечити виконання власних доходів загального фонду Біляївської міської територіальної громади на 104,6%. Зокрема, план місцевих податків і зборів виконано на 102,3%. Місцевих податків і зборів надійшло 37 493,2 тис. грн (очікуваний показник результативності був 38 911,0 тис. грн). Зважаючи на норму Закону 2120 щодо можливості не сплачувати єдиний податок, у 2022 році від платників єдиного податку першої та другої групи до бюджету громади не надійшло 1,6 млн. грн.

У 2021 році була сплата фізичними особами податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, за минулі періоди; у 2022 році через війну росії проти України зріс податковий борг, зокрема, з податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки.

Щодо припущень кількості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта, динаміки кількості платників: досягнуто зазначених показників за усіма платниками, крім кількості платників єдиного податку першої та другої групи і платників туристичного збору (платників податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, та плати за землю навіть більше, ніж очікувалось). Водночас збільшилась кількість платників єдиного податку третьої групи, зважаючи на зміни до законодавства, які дозволяють стати платником єдиного податку третьої групи та сплачувати єдиний податок за спеціально встановленою ставкою 2%.

На зростання надходжень плати за землю вплинуло укладання нових договорів оренди землі, індексація нормативно-грошової оцінки за 2021 рік для земель населених пунктів та інших земель несільськогосподарського призначення.

Прийняття цього регуляторного акта дало можливість забезпечити збалансованість інтересів суб'єктів господарювання, населення та органу місцевого самоврядування; забезпечити надходження до бюджету місцевих податків і зборів, сприяти соціально-економічному розвитку громади.

Сплата податків – прояв патріотизму, особливо під час війни. Кожен платіж – це внесок для якнайшвидшої перемоги України. Завдяки платникам податків є можливість підтримувати українську армію, фінансувати проведення робіт з територіальної оборони, допомагати тим, хто потребує підтримки, забезпечувати благоустрій громади.

31.01.2023 року

Біляївський міський голова

Михайло БУХТІЯРОВ